

RAPORT O STANIE GMINY KOLNO ZA 2018r.

Na podstawie Art. 28aa. ustawy z dnia 27 maja 1990r. o samorządzie gminnym (j.t Dz. U. z 2018r. poz. 994 ze zm.)

„1. Wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy.

2. Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy i budżetu obywatelskiego.

3. Rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymogi dotyczące raportu”.

Tyle, tylko tyle, czy aż tyle co powinien zawierać raport o stanie gminy wprowadzony jako obligatoryjną formę do praktyki samorządów gminnych. Ten nowy obowiązek spotkał się już z bardzo ostrą krytyką praktyków samorządowych. Twierdzą oni, że przepis jest wadliwie sformułowany, gdyż utożsamia stan gminy z działalnością wójta; co obrazuje prawdziwe intencje projektodawców, którzy widzą w nim bardziej podstawę do politycznego „rozliczenia” wójta niż do rzetelnej dyskusji o stanie gminy. Ponadto raport jest prezentowany na sesji absolutoryjnej rady gminy, ale ma charakter publiczny, bo w debacie mają prawo brać udział również mieszkańcy; z tego wniosek, że raport adresowany jest nie tylko do radnych, ale również do mieszkańców (siłą rzeczy mniej zorientowanych w działalności gminy); dlatego powinien być przejrzysty i maksymalnie czytelny.

Na chwilę obecną, Rada Gminy Kolno nie określiła szczegółowych wymogów dotyczących tego raportu. Sugestie autorów tego typu opracowań na zlecenie (za spore pieniądze), są często bardzo kontrowersyjne. Zmierzają do powtarzania sprawozdawczości, którą obligatoryjnie przedkłada się radzie np. z okazji sprawozdań z realizacji budżetu, czy przyjętych programów z zakresu profilaktyki alkoholowej czy narkotykowej jak i wielu innych dokumentów strategicznych przyjętych przez radę do których często przez cały rok nawet nie zaglądano jak np. w naszym przypadku: Prognoza Ochrony Środowiska Gminy Kolno na lata 2016-2026, Program opieki nad zabytkami na lata 2017-2020, Strategia Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 i wiele innych tego typu opracowań.

Niezależnie od tego obowiązku, na każdej sesji wójt składa informację o swojej pracy w okresie międzysesyjnym, bez nawiązywania do obowiązujących strategii, planów czy programów. Zobowiązań go do tych działań wójta doszukać się można w zapisach ustawowych oraz wielu uchwałach rady jednocześnie, w tym przede wszystkim w obowiązującym na dany rok budżecie gminy z którego również sprawozdaje się równoległe z wprowadzonym od tego roku obowiązkiem przedkładania tego raportu.

Należy przy tym zauważyć, iż do zredagowania w sposób sensowny rzetelnego raportu należy zaangażować wszystkich pracowników merytorycznych urzędu i jednostek podległych, którzy i tak na co dzień z trudem wyrabiają się ze swoich obowiązków. Potrzebne są bowiem dane syntetyczne oraz analityczno-statystyczne których opracowywanie na bieżąco nie wynika często z żadnego obowiązku. Ten dodatkowy obowiązek sprawia jeszcze większe obniżenie jakości pracy całego urzędu i jednostek podległych, a z tych dodatkowych opracowań i sprawozdań wymagających znacznego czasu i pracy, sytuacja mieszkańców bez wątpienia nie ulegnie poprawie. W sytuacji braku czasu na prace koncepcyjne i opracowania, w rezultacie których stwarzane są warunki na pozyskiwanie środków z zewnątrz, bądź optymalizowane są wydatki bieżące, skłaniają do wniosku, że wprowadzony obowiązek jest ze swej natury destrukcyjny i dywersyjny, tym bardziej, że na progu nowej kadencji, nowi władze mają obowiązek zrelacjonować efekty działań swych poprzedników w których na dobrą sprawę nie uczestniczyli.

Co do idei tego ustawowego obowiązku, uważam, że taki raport powinien przygotować na koniec kadencji każdy władca. Byłby on swoistym remanentem otwarcia, pełniąc funkcje protokołu przekazania stanu i kondycji gminy dla nowej kadencji władz samorządowych, eliminując zawłaszczanie sukcesów i osiągnięć władz poprzednich.

Tymczasem mamy do czynienia z kolejną arogancją władzy, która wprowadza kolejne bardzo pracochłonne obowiązki, bez zapewnienia środków na ten cel, nie bacząc na potencjał kadrowy gmin i nie poddając tego pomysłu pod konsultację z zainteresowanymi, a siłą rzeczy tylko zobowiązanymi do realizacji kolejnego nie do końca przemyślanego obowiązku.

Tyle tytułem autorskiego wstępu. Przechodząc do meritum raportu pragnę poinformować że od początku tej kadencji samorządu poddawane jest analizie całe uchwałodawstwo Rady Gminy Kolno po 1990r. Niestety na tym etapie remanent jeszcze nie został zakończony z uwagi na bardzo obszerny materiał do przeanalizowania.

Zestawienie aktywności legislacyjnej Rady Gminy Kolno w poszczególnych kadencjach po 1990r.

Kadencja	Lata	Ilość sesji	Ilość uchwał	Wskaźnik Ilość uchwał/sesję	Uwagi (Ilość uchwał obowiązujących po weryfikacji wstępnej)
I	1990-1994	37	209	5,65	mniej niż 11
II	1994-1998	31	175	5,64	mniej niż 8
III	1998-2002	29	172	5,93	mniej niż 8
IV	2002-2006	40	244	6,10	mniej niż 48
V	2006-2010	44	226	5,14	mniej niż 58
VI	2010-2014	44	276	6,27	mniej niż 61
VII	2014-2018	40	245	6,12	mniej niż 99
Razem	1990-2018	265	1547	5,84	mniej niż 293
VIII	2018-2023	6	33	5,5	25

Kompletna weryfikacja uchwał pozwoliła by na zejście z poziomem obowiązujących uchwał znacznie poniżej 200 a ujednoczenie tekstów szeregu uchwał pozwoliło by na wyeliminowanie z potencjalnego obiegu kolejnych około 100 uchwał (przykładowo obowiązujący statut Gminy Kolno był zatwierdzany 9 uchwałami, a takich uchwał dość dawno podjętych które w międzyczasie podlegały wielu zmianom jest bardzo dużo). Najczęściej przyczyną pozostawienia w formalnej mocy obowiązującej szeregu uchwał był brak przepisów derogacyjnych przy podejmowaniu kolejnych inicjatyw uchwałodawczych regulujących tę samą problematykę odmiennie pozostawiając nieuchylone poprzednie uchwały. Kolejną przyczyną jest milczące pozostawienie w mocy obowiązującej uchwał nigdy nierealizowanych, które były próbą podejmowania inicjatyw często z jakichś przyczyn nierealnych czy też niewykonalnych co do których obecnie można mieć inne pomysły jak np. uchwały: nr VI/35/1990 z 18 grudnia 1990r w sprawie budowy przystanku PKP w Kolnie, nr XIV/69/1991 z 19 grudnia 1991r w sprawie utworzenia Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej oraz usług poza komunalnych dla ludności i nadania statutu, nr XVI/96/2004 z 23 kwietnia 2004r (ponownie) w sprawie utworzenia zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Takich sytuacji jest sporo i „zaśmiecają” one rzeczywisty obraz obowiązków stojących przed organami władzy samorządowej. W tym nieuporządkowanym systemie trudno jest ogarnąć jakie regulacje faktycznie obowiązują a jakie nie.

Wybór formy prezentacji raportu

Stojąc przed dylematem nadania formy i wypełnienia treścią Raportu o stanie Gminy Kolno za 2018r. próbowałem skorzystać z pewnych pionierskich schematów zasugerowanych z jednej strony przez Fundację Batorego z drugiej przez Związek Miast Polskich.

W pierwszym przypadku schemat ogólny wydawał się dość prosty i oczywisty, bo raptem 4-5 punktowy:

1. **Wstęp** (w formie listu wójta do mieszkańców opisujący najważniejsze sukcesy i przyszłe wyzwania, a także zachęcający do wspólnej dyskusji nad raportem),
2. **Część główna** (opisująca działania efekty w poszczególnych obszarach zadań samorządu wynikających głównie z dyspozycji art. 7 usg.)
3. **Wskazania priorytetów na kolejny rok.**
4. **Aneks**, zawierający rozszerzoną listę wskaźników i bardziej szczegółowe informacje na temat samorządowych strategii i polityk.

Już sugestie dotyczące **wstępu** w sytuacji zmiany warty we władzach samorządowych prowokują do politycznej, a nie merytorycznej debaty nad stanem gminy. To co jest sukcesem dla jednego, może być porażką w oczach drugiego. Oznaczało by to, że przedmiotowy raport jest oceną zasadności poczynań poprzednich władz samorządowych, a nie suchą relacją dokonań 2018r. Nie jest moim zamiarem, rozliczanie poprzednich władz, a szczególnie wójta, mając pełną świadomość, że jego działania wynikały z decyzji/uchwał rady, i były swego rodzaju konsensusem pomiędzy jego wizją rozwoju gminy, a wolą organu uchwalodawczego.

Propozycja **części głównej** w tym schemacie jest wypunktowana na 15 stronach maszynopisu których wypełnienie treścią wymagałoby zaangażowania sztabu analityków przez dłuższy okres czasu, aniżeli my w tym stanie kadrowym jesteśmy w stanie zaangażować do tego opracowania.

Wskazanie priorytetów na kolejny rok, w sytuacji kiedy debata nad raportem przewidywana jest w połowie roku, a za dwa miesiące rozpoczynają się prace nad kolejnym budżetem, przy naszej obsadzie kadrowej, to jakieś nieporozumienie. Sugeruje to raczej destrukcję i dywersję niż uruchomienie narzędzia optymalizującego działania samorządu z udziałem lokalnych społeczności.

W drugiej sugestii na temat kształtu raportu o stanie gminy opracowanego przez Związek Miast Polskich, mimo, że negatywnie komentujących samą ideę wprowadzenia tego nowego i stałego obowiązku do praktyki sprawozdawczej samorządów, widać już wyeliminowanie elementów oceniających dokonania okresu minionego. Jednak z chęci wypełnienia tego obowiązku treścią propozycja schematu opracowania jest ponad 4 razy skromniejsza, to jednak sugeruje przeniesienie do raportu informacji zawartych w rozproszonych informacjach i sprawozdaniach co roku przedkładanych radzie w ramach wypełniania obowiązków ustawowych.

Po analizie obu koncepcji i braku ustawowo określonych schematów tego opracowania, stwierdziłem, że jeśli ten raport ma spełnić jakąś konstruktywną rolę, to powinien nam wszystkim pozwolić się zastanowić nad optymalizacją naszych wydatków samorządowych przy aktualnych możliwościach dochodów i potencjalnych potrzebach.

Nie jest tajemnicą, że Gmina Kolno należy do segmentu gmin najbiedniejszych, dla których potencjalne efekty dające satysfakcję mieszkańcom mogą być możliwe jedynie w wyniku podejmowania działań optymalizujących wydatki. Przy czym przez optymalizację rozumiem nie dokonywanie wyborów najtańszych, ale najtrwałszych, najskuteczniejszych oraz z perspektywiczną wyobraźnią, w myśl zasady, że biednego nie stać na jednorazowe doraźne rozwiązania.

Z tego powodu zaproponowany schemat raportu przedstawia Państwu działania samorządu Gminy Kolno w roku 2018 omawiając dokonania od obszarów najbardziej absorbujących nasz gminny budżet.

Wydatki budżetowe Gminy Kolno za 2018r. [w zł]

Bieżące	Majątkowe	Ogółem
12 673 284,20	2 043 001,31	14 716 285,51

86,12%	13,88%	100,00%
--------	--------	---------

Struktura wykonanych wydatków [w tys. zł]

Wyszczególnienie	Zadania własne	Zadania zlecone	Razem	Ogółem w obszarze	Pozycja w raporcie
010 Rolnictwo i łowiectwo	67,4	671,3	738,7	738,7	V
400 eel., gaz, woda	28,0		28,0		
600 Transport i łączność	227,0		227,0	227,0	VIII
700 Gospodarka mieszkaniowa	33,7		33,7		
710 Działalność usługowa	0,5		0,5		
750 Administracja publiczna	1676,4	18,9	1 695,3	1 737,9	IV
751 Urzędy naczelnych org.wł.		42,6	42,6		
754 bezp. publ i ochr. ppoż	131,5		131,5	131,5	X
757 Obsługa długu publicznego	170,1		170,1	170,1	IX
758 Rozliczenia różne /rezerwa/	0,0		0,0		
801 Oświata i wychowanie	4 128,3	24,2	4 152,5	4 152,5	II
851 Ochrona zdrowia	38,1		38,1	4 490,0	I
852 Pomoc społeczna (PS)	1 004,4	19,3	1 023,7		
853 Pozostałe zad. z zakresu PS	70,7	3 226,9	3 297,6		
854 Edukac. opieka wychow.	101,6		101,6		
855 Rodzina	29,0		29,0		
900 Gospodarka kom. i OŚ	537,7		537,7	537,7	VI
921 kultura i ochr. dz. narod.	317,3		317,3	317,3	VII
926 Kultura fizyczna	108,4		108,4	108,4	XI
RAZEM	8 670,1	4 003,2	12 673,3		
Wydatki majątkowe w tym inwestycyjne			2 043,0	2 043,0	III
OGÓŁEM			14 716,3		

I. Opieka społeczna. [4 490,0 tys. zł co stanowi 30,51% wydatków budżetowych]

Zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku Kierownik ośrodka pomocy społecznej składa radzie gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

1. Sprawy ogólne

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Wspiera ich w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Zadaniem pomocy społecznej jest także

zapobieganie trudnym sytuacjom życiowym przez podejmowanie działań zmierzających do usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji z środowiskiem.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie jest jednostką organizacyjną Gminy Kolno, działającą jako wyodrębniona jednostka Gminy, utworzona na podstawie uchwały Nr IX/33/90 Gminnej Rady Narodowej w Kolnie z dnia 16 marca 1990 r. w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Obszarem działania GOPS jest wyłącznie Gmina Kolno. Bieżący nadzór nad działalnością OPS sprawuje Wójt Gminy.

Działalnością ośrodka kieruje Kierownik, przy pomocy zatrudnionych do realizacji zadań pracowników.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kolnie było zatrudnionych 9 osób na umowę o pracę oraz 6 osób na umowę zlecenie

Lp.	Stanowisko	Liczba zatrudnionych osób
1	Kierownik GOPS	1
2	Księgowa	1
3	Pracownicy socjalni	2
4	Referent - świadczenia rodzinne	1
5	Referent – świadczenia wychowawcze	1
6	Asystent rodziny	1 – długotrwałe zwolnienie lekarskie
7	Opiekunki domowe/sprzątaczką	6
8	Aspirant pracy socjalnej	1
9	Trener pracy – projekt – 1/3 etatu	1

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie wykonuje zadania gminy oraz zadania zlecone przez administrację rządową, w szczególności z zakresu:

- ustawy o pomocy społecznej
- ustawy o świadczeniach rodzinnych
- ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów
- ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych
- ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
- ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej
- ustawy o świadczeniach wychowawczych
- ustawy o karcie dużej rodziny
- ustawy o dodatkach mieszkaniowych
- ustawy o oświacie – stypendia
- ustawa o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”
- program rządowy „Dobry Start”
- program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” – od 1 stycznia „Posiłek w szkole i w domu”

Celem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest:

- 1) umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości oraz zapobieganie powstawaniu takich sytuacji;
- 2) wspieranie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia ich niezbędnych potrzeb życiowych i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka;
- 3) doprowadzanie do możliwie pełnego życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz integracji ze środowiskiem.

Wiodącą ustawą na której opiera się działalność GOPS jest ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. z 2016 poz. 930 z późn. zm.), natomiast największe wydatki związane są z realizacją ustawy 500+, świadczenia rodzinne.

Warunkiem ubiegania się o pomoc jest spełnienie kryterium dochodowego, które wynosi:

- dla osoby samotnie gospodarującej - 701 zł
- dla osoby w rodzinie - 528 zł

Osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej są obowiązane do współdziałania w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej.

Obowiązek zapewnienia realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej w zakresie ustalonym ustawą.

W 2018 roku wykonany budżet Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie ogółem wyniósł 4.364.236,01 zł – z tego:

- dotacja z budżetu państwa – 3.766.426,29 zł.
- dotacja z budżetu Gminy – 597.809,52 zł co stanowi około 16% całego budżetu jakim dysponuje tut. Ośrodek.

W 2018 roku na konto Urzędu Gminy tutejszy Ośrodek przekazał kwotę 69.564,03 zł stanowiącą dochody z tytułu:

- opłat wnoszonych za usługi opiekuńcze – 18.695 zł
- funduszu alimentacyjnego – 47.269,03 zł (budżet gminy – 9.964,20 zł, budżet państwa – 37.304,83 zł)
- opłat za pobyt w Domach Pomocy Społecznej – 3.600 zł.

Z tytułu oszczędności w różnych działach, GOPS Kolno na koniec roku zwrócił do budżetu Gminy Kolno kwotę 76.734,48 zł.

2. Charakterystyka osób i rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej.

Dokonując się zmiany w Polsce, oprócz pozytywnych skutków powodują pogłębienie wielu negatywnych zjawisk, takich jak bezrobocie (pomimo spadku stopy bezrobocia w kraju to dalej najczęstsza przyczyna występowania o pomoc) spadek dochodów ludności, zwłaszcza ludności wiejskiej w której nie ma dzieci (brak wtedy 500+), niepełnosprawność, długotrwała choroba, brak poczucia stabilizacji życiowej i zawodowej, brak poczucia bezpieczeństwa socjalnego, poczucie osamotnienia, starzenie się społeczeństwa. Wymienione zjawiska są przyczyną zagrożeń dla prawidłowego funkcjonowania rodziny jak i całego środowiska lokalnego.

W 2018 roku objęto pomocą 116 rodzin, czyli 279 osobom w tych rodzinach udzielono pomocy powodu:

- potrzeba ochrony macierzyństwa w tym wielodzietność – 17 rodzin
- bezrobocie - 57 rodziny
- niepełnosprawność - dla 35 rodzin
- długotrwała choroba - dla 41 rodzin
- bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego dla 22 rodzin,
- zdarzenie losowe – dla 2 rodzin.

Analiza danych pozwala stwierdzić, że najczęstszą przyczyną korzystania ze świadczeń pomocy społecznej są problemy związane z ubóstwem i bezrobociem. Problem ten występuje na pierwszym miejscu dlatego, że jest najłatwiejszy do zdiagnozowania, z nim utożsamiają się klienci, potwierdzają go także dokumenty z Powiatowego Urzędu Pracy. Brak pracy powoduje stałe obniżenie się standardu życia środowisk rodzinnych i w rezultacie nie rzadko pojawiają się takie problemy jak : uzależnienie, przemoc.

3. Świadczenia pieniężne wypłacone przez GOPS w Kolnie w 2018r.

- 1) Zasiłek stały wypłacono zasiłek stały dla 31 osób - 313 świadczeń, na ogólną kwotę –145.181 zł (dotacja celowa),
- 2) Zasiłkiem okresowym objęto 65 osób, co stanowi przyznanie 305 świadczeń na kwotę –98.441 zł (dotacja celowa) z tytułu:
 - bezrobocie - 44 osób – 238 świadczeń - na kwotę – 82.355 zł
 - długotrwała choroba - 5 osoba - 17 świadczeń – 3.822 zł
 - niepełnosprawność - 9 osoby - 35 świadczeń – 7.194 zł

- inne powody - dla 7 osób - 15 świadczeń – 5.070 zł
- 3) Na zasiłki celowe przeznaczono kwotę 26.000 zł., z tego:
- na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego – 2 świadczenia na kwotę 6.000 zł - pożary
 - inne (zakup opału, ubrań, prądu, leków, odzieży itp.) 20.000 zł.

Poniższa tabela przedstawia pomoc finansową GOPS na zasiłki stałe, celowe i okresowe

Nazwa świadczenia	Kwota wypłaconych świadczeń	Ilość świadczeń
Zasiłek stały	145.181	313
Zasiłek okresowy	98.441	305
Zasiłek celowy	26.000	94

4. Pomoc państwa w zakresie dożywiania.

Jako zadanie własne z zakresu pomocy społecznej o charakterze obowiązkowym realizowano pomoc w postaci bezpłatnego dożywiania. Nasza gmina po raz kolejny włączyła się do realizacji wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Na ten cel otrzymaliśmy w 2018 r. od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dotację w wysokości 56.000 zł.

Celem programu jest:

- wsparcie gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym w zakresie dożywiania dzieci oraz zapewnienia posiłku osobom jego pozbawionym ze szczególnym uwzględnieniem osób z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia i ze środowisk wiejskich,
- długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczenie zjawiska niedożywienia,
- upowszechnianie zdrowego stylu życia,
- poprawa poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach
- rozwój w gminach bazy żywnościowej ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

Pomoc w zakresie dożywiania może być przyznana nieodpłatnie osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.

- dla osoby samotnie gospodarującej - 701 zł x 150% = 1051,50 zł
- dla osoby w rodzinie - 528 zł x 150% = 792 zł

Bezpłatnym dożywianiem objęto ogółem 75 uczniów, wydano 8970 posiłków na kwotę – 31.480 zł.

Zgodnie pkt V.2 , Uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 - 2020 w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje jednocześnie ośrodek pomocy społecznej właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia lub dziecka o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

W związku z tym w uzasadnionych przypadkach, pomoc była udzielana bez konieczności przeprowadzania rodzinnych wywiadów środowiskowych i wydawania decyzji administracyjnych, a środki na pokrycie posiłków były przekazywane przez ośrodek na podstawie sporządzonej przez dyrektora szkoły listy dzieci i liczby spożytych przez nich posiłków w przyjętym okresie rozliczeniowym.

Maksymalna liczba dzieci dożywianych dodatkowo nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywianych ogółem w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w danym miesiącu na podstawie wydanych decyzji administracyjnych.

W 2018 roku pomocą w formie dożywiania w/w trybie dodatkowo objęto 16 uczniów. Ogółem wydano 1040 posiłków na ogólną kwotę – 3.510 zł.

Ponadto świadczenie pieniężne na zakup żywności przyznano osobom i rodzinom, w szczególności osobom samotnym, w podeszłym wieku, chorym lub niepełnosprawnym dla 92 osób, na kwotę 26.010 zł. ze środków własnych jak i dotacji celowej budżetu państwa.

By zminimalizować po stronie gminy koszty programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” zostało wystosowane pismo do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego o zmniejszenie wkładu własnego z 40 % do 20 %. Wniosek został pozytywnie rozpatrzony.

Całkowity koszt realizowanego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w 2018 r. (posilek, zasiłek na zakup żywności) wyniosła – 70.000 zł. z tego:

- środki własne – 14.000 zł.
- z dotacji celowej – 56.000 zł.

5. Usługi opiekuńcze i Domy Pomocy Społecznej

1. Usługi opiekuńcze

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie realizuje również usługi opiekuńcze. Zgodnie z Uchwałą Nr XXIII/146/2017 Rady Gminy Kolno z dnia 31 stycznia 2017r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również ich pobierania, koszt 1 godziny usługi opiekuńczej ustalony został na 13 zł. Wysokość odpłatności jest uzależniona od dochodu na osobę w rodzinie.

Usługi opiekuńcze jako zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym świadczone są osobom, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawione z powodu samotności lub niemożności jej zapewnienia przez rodzinę.

Usługi obejmują pomoc w zaspokojeniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zalecaną przez lekarza pielęgnację oraz zapewnienie kontaktów z otoczeniem.

W 2018 r. z usług opiekuńczych świadczonych przez ośrodek pomocy skorzystało 10 osób. Wydatki poniesione na usługi wyniosły 42.415 zł, w tym, zwrot części opłat poniesione przez osoby za usługi wyniosły 18.695 zł.

2. Domy Pomocy Społecznej

Osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, nie mogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie może zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej. Obowiązani do wnoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej są w kolejności:

- mieszkaniów domu,
- małżonek, zstępni przed wstępnymi,
- gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej.

Na chwilę obecną z terenu naszej gminy w Domach Pomocy Społecznej przebywa 8 osób.

Koszt poniesiony przez gminę wyniósł – 210.996 zł. Odpłatność członków rodziny zobowiązanych do partycypacji w kosztach utrzymania w DPS wynosił – 3.600 zł.

6. Praca socjalna

W myśl art.119, ust.1 pkt.1 jednym z głównych zadań pracowników socjalnych w zakresie pomocy społecznej jest wykonywanie pracy socjalnej, która dotyczy niemal każdej rodziny zgłaszającej się po pomoc do ośrodka.

Definicja pracy socjalnej w Polsce, została określona, w art. 6 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej z 12 marca 2004 roku jako „działalność zawodowa, mająca na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi” W pracy socjalnej chodzi zatem, o profesjonalną pomoc w kierunku wzmocnienia lub odzyskania zdolności adresatów pomocy w funkcjonowaniu społecznym oraz tworzeniu sprzyjających ku temu warunków społecznych.

Obecnie każdy dzień przynosi nowe wyzwanie, ciągle wzrasta liczba osób i rodzin, które na swej drodze napotykają różnorodne problemy. Rozwiązanie problemów tej grupy osób wymaga ze strony GOPS dużego zaangażowania, fachowości i współdziałania z różnymi instytucjami, organizacjami pozarządowymi, oraz stałego kontaktu z ich rodzinami.

W związku z powyższym, GOPS Kolno w 2018 roku poza przyznawaniem i wypłacaniem zasiłków pieniężnych oraz pomocy rzeczowej udzielał szeroko rozumianej pomocy w postaci pracy socjalnej, zmierzającej do poprawienia sytuacji osób i rodzin zamieszkałych na terenie gminy. Pracownicy socjalni pomagali w załatwianiu spraw urzędowych, sądowych, rodzinnych, środowiskowych itp. **Z takiej formy pomocy skorzystało 70 rodzin.**

7. Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej

Od 1 stycznia 2012 roku weszła w życie ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Narzuciła ona Gminie nowe rozwiązania, które mają być stosowane wobec rodzin, w których występują trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Jedną z najważniejszych zmian dotyczących pomocy rodzinom w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze z dziećmi jest zatrudnienie asystenta rodziny. Ma on szereg zadań wynikających z ustawy, polegających m.in. na wzmocnieniu roli i funkcji rodziny biologicznej, podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny. Wspieranie rodziny jest prowadzone w formie pracy z rodziną w miejscu zamieszkania tak by nabyła ona nowe umiejętności opiekuńczo-wychowawcze. **Ośrodek zatrudnia jednego asystenta rodziny, który współpracuje średnio z 8 dysfunkcyjnymi rodzinami.** Prawie w całym okresie roku 2018 asystent rodziny przebywał na zwolnieniu lekarskim, przez co w/w działania były zawieszane. W niektórych przypadkach – np. rodziny w Bęsi, Lutrach, które takiego wsparcia wymagały, były uczestnikami projektu realizowanego przez GOPS Kolno z funduszy europejskich przez co odwiedzał ich asystent rodziny zatrudniony w ramach projektu.

Niestety jednym z gorszych rozwiązań przewidzianych w w/w ustawie jest narzucenie samorządom gminnym partycypacji w kosztach utrzymania dziecka z terenu Gminy umieszczonego w systemie pieczy zastępczej i są one następujące:

- 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W 2018 roku 1 dziecko z terenu Gminy Kolno przebywało (krótka) w pieczy zastępczej. Z tego tytułu zwrócono Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Olsztynie kwotę w wysokości 377 zł, która stanowiła odpowiedni procent związany z kosztami pobytu naszego dziecka w systemie pieczy zastępczej.

W okresie sprawozdawczym tut. Ośrodek wystąpił do Sądu Rejonowego w Biskupcu z wnioskiem o umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej jednej z rodzin mieszkającej na terenie Gminy Kolno. Sprawa jeszcze się nie zakończyła.

8. Świadczenia rodzinne, alimentacyjne, wychowawcze

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie od 2011 roku realizuje zadania Ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych. Jest to zadanie zlecone realizowane przez samorząd gminny.

W 2018 roku zostało wypłaconych świadczeń rodzinnych na kwotę 1.209.457,05 zł w tym:

- zasiłki rodzinne dla 153 osób – w kwocie 304.882,01 zł,
- dodatki do zasiłku rodzinnego dla 104 osób – w kwocie 146.827,63 zł,
- zasiłek z tyt. urodzenia dziecka (becikowe) dla 19 osób – w kwocie 19.000 zł,
- zasiłki pielęgnacyjne dla 78 osób – w kwocie 130.101,96zł,
- świadczenia pielęgnacyjne dla 20 osób – w kwocie 354.480,00 zł,
- zasiłek dla opiekuna dla 5 osób – w kwocie 24.738,10 zł,
- specjalny zasiłek opiekuńczy dla 13 osób – w kwocie 45.588,10 zł
- świadczenie rodzicielskie dla 16 osób – w kwocie 104.621,10 zł.
- składki emerytalno-rentowe w kwocie 79.218,15 zł

Tut. Ośrodek wykonuje również działania w zakresie pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz działania związane z postępowaniem wobec dłużników alimentacyjnych. W br. z tego tytułu wypłacono pomoc dla 37 osób uprawnionych z 24 rodzin w kwocie 166.260 zł.

Nowymi świadczeniami, które zostały wprowadzone w ostatnim czasie są: świadczenia wychowawcze zwane powszechnie programem 500+, oraz świadczenia Dobry Start (300+). Zgodnie z upoważnieniem Wójta Gminy Kolno tut. Ośrodek Pomocy zajmuje się ich obsługą od samego początku.

- świadczenie wychowawcze przysługuje matce, ojcu, opiekunowi faktycznemu dziecka albo opiekunowi prawnemu dziecka w wysokości 500,00 zł miesięcznie na dziecko w rodzinie (dotyczy wyłącznie dzieci do ukończenia 18 roku życia) . W 2018 roku wpłynęło do tut. Ośrodka 229 wnioski, ilość dzieci 303. Kwota wydana to 1.690.778,30 zł. Nienależnie pobrane świadczenia które zwrócono z odsetkami do GOPS – 14.179,34 zł.
- świadczenia z programu rządowego „Dobry Start” przysługuje w wys. 300 zł raz w roku na dziecko uczące się w szkole, aż do ukończenia przez nie 20 roku życia. Dzieci niepełnosprawne, uczące się w szkole, otrzymają świadczenie do ukończenia przez nie 24 roku życia. W 2018 roku do GOPS wpłynęło 212 wniosków, ilość dzieci 306. Kwota przekazana mieszkańcom Gminy Kolno to 91.800 zł.

9. Dodatki mieszkaniowe, Karta Dużej Rodziny, stypendia.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie zajmuje się również przyznawaniem dodatków mieszkaniowych. Decyzje wydawane są na okres 6 miesięcy, a ewentualna zmiana sytuacji rodzinnej i materialnej występująca w okresie 6 miesięcy od daty przyznania dodatku nie ma wpływu na wysokość świadczenia. Jeśli jednak wnioskodawca zalega z płatnościami za czynsz w okresie pobierania dodatku a zaległości te nie zostaną uregulowane w okresie 3 miesięcy dodatek zostaje wstrzymany. Zauważalny jest spadek zainteresowania w/w formą pomocy, gdyż z roku na rok liczba wniosków o przyznanie dodatku mieszkaniowego jest mniejsza.

W 2018 roku do tut. Ośrodka nie wpłynął żaden wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego.

Karta Dużej Rodziny to system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin 3+ zarówno w instytucjach publicznych, jak i w firmach prywatnych. Jej posiadacze mają możliwość tańszego korzystania z oferty instytucji kultury, ośrodków rekreacyjnych czy księgarni na terenie całego kraju. Posiadanie Karty ułatwia więc dużym rodzinom dostęp do rekreacji oraz obniża koszty codziennego życia.

W 2018 roku o wydanie Karty Dużej Rodziny ubiegały się 5 rodzin. Wydano 28 kart.

Udzielanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym jest zadaniem własnym gminy, a rozstrzygnięcie o jej przyznaniu wydaje się w formie decyzji administracyjnej. Zasady przyznawania tych świadczeń określa uchwalony przez radę gminy regulamin. Cel pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów został wprost określony w art. 90b ust. 2 ustawy. Zgodnie z tym przepisem udzielanie pomocy materialnej o charakterze socjalnym ma na celu ułatwienie dostępu do edukacji uczniom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej.

Prawo do stypendium szkolnego przysługuje uczniom z rodzin, w których dochód nie przekracza 528 zł (netto) na osobę.

W roku sprawozdawczym tut. Ośrodek objął w/w forma pomocy 61 uczniów z terenu Gminy Kolno na łączną kwotę 47.822,82 zł z czego 38.258,26 zł stanowiła dotacja z budżetu państwa. Wkład własny Gminy w to zadanie wyniósł 9.564,56 zł.

10. Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie realizując zapisy Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, realizuje zadania zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Lokalny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie – jest to zespół instytucji w środowisku lokalnym działających na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy, wraz z ich potencjałem kadrowym, kompetencyjnym, wiedzą i umiejętnościami, instrumentami pomocy i wsparcia, procedurami postępowania, zasobami rzeczowymi i finansowymi, wzajemnie ze sobą współpracujących w sposób skoordynowany.

Aby przeciwdziałać i zapobiegać zjawisku przemocy w rodzinie GOPS w Kolnie współpracował z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kolnie, oraz Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym. Gmina realizując zadanie zwiększania dostępności pomocy terapeutycznej pozostaje w ścisłej współpracy z placówkami leczenia odwykowego, uwzględniając kwestie dofinansowania określonych potrzeb. Zatrudnia też psychoterapeutę, który przyjmuje klientów w budynku GOPS przez cały rok.

Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. Nr 180, poz.1493) nałożyła na gminy obowiązek powołania Zespołu Interdyscyplinarnego. W gminie Kolno funkcjonuje system przeciwdziałania przemocy w rodzinie, oparty na współdziałaniu wielu podmiotów, w szczególności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Policji, służb kuratorskich, szkół, placówek lecznictwa odwykowego i psychiatrycznego.

W ramach tego systemu podejmowane były działania interdyscyplinarne ukierunkowane na udzielanie potrzebującym kompleksowej pomocy. W 2018 roku procedurą Niebieskiej Karty zostały objęte 6 rodzin, liczba wypełnionych „Niebieskich Kart – formularz A – 6 .

11. Projekty konkursowe w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

W 2018 roku Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie dalej realizował dwa projekty konkursowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko - Mazurskiego na lata 2014 – 2020. Partnerami projektu są: Gmina Biskupiec oraz Federacja Organizacji Socjalnych w Olsztynie FOSA - lider projektu

Tytuł projektu – Rozwój usług społecznych w gminach Kolno i Biskupiec

Wartość projektu – 1 091 400 zł z czego dofinansowanie z UE wynosi 927 690 zł.

Wkład własny JST – 58 800 zł w tym Gmina Kolno – 19 600 zł (w całości są to zasiłki które będą otrzymywać beneficjenci projektu zgodnie z zaplanowanym budżetem GOPS)

Czas trwania projektu – 01.03.2017r. – 31.07.2019r.

Cel projektu – celem projektu jest podniesienie aktywności społecznej i poprawa sytuacji rodzinnej 110 osób (Gmina Kolno 35 osób) w tym 70 kobiet i 40 mężczyzn. Są to osoby zagrożone ryzykiem ubóstwa i/lub wykluczeniem społecznym z wielu powodów oraz ich otoczenie rodzinne. Każdy z uczestników zostanie poddany wielo-profilowej diagnozie zasobów i deficytów przez zespół specjalistów. Na podstawie diagnozy, dla każdego uczestnika przygotowana zostanie indywidualna ścieżka reintegracji, obejmująca przynajmniej trzy typy wsparcia określone w projekcie. Będzie to poradnictwo specjalistyczne (prawne, psychologiczne, mediacyjne), TSR, wsparcie asystenta rodziny, cykle edukacyjne (szkoła dla rodziców, gospodarowanie budżetem domowym, żywienie, higiena), usługi opiekuńcze dla osób starszych i niepełnosprawnych oraz dzieci. Projekt zakłada też pracę metodą animacji lokalnej.

Zakładane rezultaty:

- wzrost aktywności społecznej
- wzrost umiejętności rozwiązywania trudności/problemów życiowych, samooceny
- wzrost umiejętności/kompetencji wychowawczych rodziców

Tytuł projektu – Kluby Integracji Społecznej w Biskupcu i Kolnie

Wartość projektu – 788 325,00 zł z czego dofinansowanie wynosi 744 325,00 zł.

Wkład własny JST – 44 000 zł w tym Gmina Kolno – 20 000 zł (w całości są to zasiłki które będą otrzymywać beneficjenci projektu zgodnie z zaplanowanym budżetem GOPS)

Czas trwania projektu – 01.09.2017r. – 31.10.2019r.

Cel projektu – Celem projektu jest podniesienie aktywności społecznej i zawodowej 44 osób (20 z Gminy Kolno), w tym 30 kobiet zagrożonych wykluczeniem społecznym w wieku 15-64 z terenu gmin Biskupiec i Kolno w okresie 26 miesięcy. W ramach projektu wsparciem zostaną objęte Kluby Integracji Społecznej w gminach Biskupiec i Kolno. Dla każdego z uczestników zostanie wypracowana Indywidualna Ścieżka Reintegracji, w oparciu o którą będzie realizowane wsparcie. Wsparcie obejmie cykl warsztatów motywacyjnych i kształcących kompetencje społeczne i interpersonalne, oraz wsparcie psychologa, trenera pracy, animatora, doradcy zawodowego. Uczestnicy będą kierowani na kursy zawodowe i kwalifikacyjne, staże u pracodawców. Efektem projektu będzie podjęcie zatrudnienia przez co najmniej 10 osób. Wszyscy uczestnicy podniosą swoją aktywność społeczną i gotowość do zatrudnienia.

Zakładane rezultaty:

- podniesienie umiejętności interpersonalnych i kompetencji społecznych,
- podniesienie poziomu motywacji do zmiany i samooceny,
- podniesienie kompetencji i kwalifikacji zawodowych,
- zwiększenie gotowości do zatrudnienia.

12. Pozostałe zadania realizowane w 2018r..

Współpraca ze szkołami w zakresie pomocy specjalistycznej pedagoga jak również wczesnego rozpoznawania nieprawidłowości w funkcjonowaniu rodziny oraz z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Olsztynie w zakresie interwencji kryzysowej.

Podpisano porozumienie z Gminą Reszel celem kierowania osób niepełnosprawnych intelektualnie z Gminy Kolno do Środowiskowych Domów Samopomocy działających w Reszlu. Obecnie z terenu Gminy skierowanych jest 5 osób.

GOPS Kolno w ramach współpracy z Kuratorium Oświaty w Olsztynie współuczestniczył w organizacji kolonii letnich z których skorzystało 9 dzieci.

Gmina Kolno bierze również udział w Kampanii Społecznej „Białej Wstążki” – światowej akcji będącej symbolem protestu przeciw przemocy stosowanej przez mężczyzn wobec kobiet.

Już od 2 lat GOPS w Kolnie otrzymuje darmową żywność z programu FEAD. Podpisaliśmy w tym względzie porozumienie z Polskim Komitetem Pomocy Społecznej w Olsztynie. Żywność jest dowożona własnym (gminnym) transportem dla około 50 osób. W 2018 roku wydailiśmy ponad 5 ton żywności mieszkańcom Gminy Kolno.

13. Wykaz potrzeb w zakresie pomocy społecznej.

Zgodnie z art. 17 ustawy o pomocy społecznej do zadań własnych o charakterze obowiązkowym należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych. Niestety na terenie Gminy Kolno nie posiadamy żadnego mieszkania chronionego co łamie zapisy w/w ustawy i naraża Gminę (w ramach kontroli) na negatywną ocenę działań w zakresie pomocy społecznej.

Zgodnie z Ustawą o pomocy społecznej mieszkanie chronione to lokal mieszkalny, którego warunki mają za zadanie przygotować osoby w nim mieszkające do prowadzenia samodzielnego życia, uczestnictwa w życiu społecznym i ułatwić integrację społeczną. Przygotowaniem tym zajmują się specjaliści z różnych dziedzin: pracownik socjalny, psycholog, terapeuta, asystent osoby niepełnosprawnej, opiekun i inni.

Umieszczanie osoby w mieszkaniu chronionym to rodzaj wsparcia udzielany różnym grupom posiadającym podobny problem życiowy, na przykład niepełnosprawność. Wsparcie to powinno być dostosowane do indywidualnych potrzeb i możliwości psychofizycznych mieszkańców.

W Gminie Kolno brakuje także rozwiązań w zakresie usług społecznych skierowanych np. do seniorów. Brak jest w gminie Dziennego Domu Pobytu dla osób starszych, brak jest również Klubów Seniora, Uniwersytetu III Wieku, organizacji pozarządowych zajmujących się osobami starszymi. W starzejącym się społeczeństwie (w naszej gminie jest to bardzo zauważalny trend) potrzeba rozwiązań kierowanych do tej grupy społecznej, gdyż stanowi ona bardzo duży odsetek mieszkańców Gminy Kolno.

W chwili obecnej również jednym z większych problemów Ośrodka jest wzrastająca liczba osób wymagających umieszczenia w Domach Pomocy Społecznej. Z naszych obserwacji wynika że ilość osób kierowych do DPS, za które gmina ponosi częściową odpłatność wzrasta w niepokojącym tempie.

Istotnym elementem działalności GOPS jest posiadanie sprawnej, wykształconej i zaangażowanej kadry, która fachowo i szybko będzie rozwiązywała problemy społeczne naszych mieszkańców. Niestety jeśli chodzi o pracowników socjalnych, występują na rynku lokalnym braki w zakresie zatrudniania nowych specjalistów. W chwili obecnej tutaj Ośrodek zatrudnia 2 pracowników socjalnych, chociaż zgodnie z ustawą o pomocy społecznej powinno być ich najmniej 3. Pomimo wcześniejszych poszukiwań nie udało się nam zatrudnić pracownika socjalnego z odpowiednimi kwalifikacjami. Jest ich na rynku pracy coraz mniej, a i wynagrodzenia w naszej gminie są bardzo małe. Jest to zresztą problem wszystkich pracowników GOPS. Od 1 stycznia większość pracowników tutaj Ośrodka ma ustaloną pensję zasadniczą prawie na poziomie minimalnego wynagrodzenia. Nie pozwala to optymistycznie patrzeć w przyszłość. Każdy wakat na stanowisku w Ośrodku stanowi zagrożenie braku realizacji w pełni powierzonych zadań.

Jeżeli chodzi o pracownika socjalnego zdecydowaliśmy się na zatrudnienie osoby na stanowisku aspiranta pracy socjalnej i zobowiązaniu jej do podjęcia studiów magisterskich na kierunku praca socjalna.

14. Monitoring Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno na lata 2013 – 2020 za rok 2018

1) Cel, podstawa i zakres opracowania monitoringu.

Podstawa opracowania raportu z monitoringu Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno na lata 2013 - 2020 za rok 2018 wynika z zapisu w pkt. 7 Strategii stanowiącej załącznik do Uchwały Nr XII/62/2015 Rady Gminy Kolno z dnia 30 grudnia 2015r.

Organem odpowiedzialnym za wdrażanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno na lata 2013 – 2020 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie, który w ramach swoich kompetencji może przekazać realizowanie Strategii innym instytucjom. Monitoring i ewaluacja Strategii również należy do obowiązków Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie.

Głównym zadaniem wynikającym z procesu ewaluacji i monitoringu ma być odpowiedź na pytanie: Czy, a jeśli tak, to w jakim stopniu została zrealizowana wizja pomocy społecznej w Gminie Kolno zawarta w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno.

Monitoring i ewaluacja w/w dokumencie polega na systematycznej ocenie osiągniętych wskaźników, które zostały podane przy opisie poszczególnych celów szczegółowych Strategii. Bazą informacji do pomiaru mogą być dane GUS oraz instytucji i organizacji które są odpowiedzialne za realizację poszczególnych celów szczegółowych.

Systematycznie prowadzony monitoring i ewaluacja Strategii dają możliwość kontrolowania działań podejmowanych w zakresie pomocy społecznej w Gminie Kolno. Zebrane dzięki temu dane pozwolą również na skuteczniejsze planowanie przyszłych przedsięwzięć.

2) Wyniki zebranych danych.

Poniżej przedstawione zostaną poszczególne cele strategiczne wraz z działaniami w zakresie wskaźników w realizacji celów szczegółowych.

Diagnoza i aktywizacja grup i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Cel szczegółowy nr 1:

Wsparcie i rozwój kompetencji społecznych i zawodowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

- Liczba kontraktów socjalnych – 28
- Liczba zrealizowanych programów, projektów i spotkań ze specjalistami – 2 projekty z EFS,
- Liczba osób i rodzin objętych wsparciem – 116
- Kwota udzielonych świadczeń – 369.527 zł

Cel szczegółowy nr 2:

Wsparcie dla niepełnosprawnych mieszkańców gminy.

- Liczba zlikwidowanych barier architektonicznych – 2

Cel szczegółowy nr 3:

Prowadzenie działań na rzecz poprawy sytuacji osób starszych w gminie.

- Liczba zorganizowanych spotkań integrujących, aktywizujących i wzmacniających więzi międzypokoleniowe – 2
- Liczba stworzonych klubów seniora - 2

Cel szczegółowy nr 4:

Wsparcie osób młodych na lokalnym rynku pracy.

- Liczba zorganizowanych spotkań z pracodawcami – 2

Cel szczegółowy nr 5:

Opracowanie systemu diagnozy życia mieszkańców gminy Kolno – celu nie realizowano.

Poprawa jakości życia rodzin – doskonalenie funkcji rodziny.

Cel szczegółowy nr 1:

Rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin poprzez ograniczenie przyczyn dysfunkcji.

- Liczba zorganizowanych programów integracyjnych dla rodzin dysfunkcyjnych – 1 – projekt „Rozwój Usług Społecznych w Gminie Kolno i Biskupiec”
- Liczba inicjatyw z zakresu organizacji czasu wolnego dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych – 1 – wyjazd integracyjny
- Liczba zorganizowanych spotkań ze specjalistami i doradcami – 10

Cel szczegółowy nr 2:

Zapewnienie dzieciom i młodzieży odpowiednich warunków do życia i rozwoju zgodnie z ich potrzebami.

- Liczba przedsięwzięć mających na celu organizację czasu wolnego dla dzieci i młodzieży – 10 – klub wolontariatu
- Liczba zorganizowanych zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży – 1 raz w tygodniu
- Liczba zorganizowanych festynów rodzinnych – 3
- Liczba przeprowadzonych wymian młodzieży – 1
- Liczba przeprowadzonych spotkań informacyjnych z rodzicami – w miarę potrzeb

Cel szczegółowy nr 3:

Rozwój oferty kulturalnej i sportowej dla dzieci i młodzieży.

- Liczba przedsięwzięć mających na celu organizację czasu wolnego dla dzieci i młodzieży – 2
- Liczba zorganizowanych zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży – 1 raz w tygodniu
- Liczba zorganizowanych zajęć i zawodów sportowych dla dzieci i młodzieży – 7
- Liczba zorganizowanych wycieczek dla dzieci i młodzieży do instytucji kulturalnych i sportowych – 4

Cel szczegółowy nr 4:

Stały rozwój wiedzy i praktycznych umiejętności dzieci i młodzieży.

- Liczba przedsięwzięć mających na celu organizację czasu wolnego dla dzieci i młodzieży – 10 – klub wolontariatu
- Liczba przeprowadzonych wymian młodzieżowych – 1
- Liczba zorganizowanych wycieczek dla dzieci i młodzieży do instytucji kulturalnych i sportowych – 3

Cel szczegółowy nr 5:

Wymiana ponadregionalna i międzynarodowa dzieci i młodzieży.

- Liczba uzyskanych partnerów z kraju i zagranicy chętnych do przeprowadzenia wymiany – 1
- Liczba przeprowadzonych spotkań informacyjnych z uczestnikami wymian ponadregionalnych i międzynarodowych – 1

Cel szczegółowy nr 6:

Integracja społeczności gminy.

- Liczba warsztatów tematycznych skierowanych dla mieszkańców – 6
- Liczba zorganizowanych prelekcji, wystaw i spotkań tematycznych – 3
- Liczba zorganizowanych festynów rodzinnych i rodzinnych zawodów sportowych – 3
- Liczba zorganizowanych rodzinnych wycieczek do instytucji kulturalnych i naukowych – 2

Cel szczegółowy nr 7:

Wsparcie rodzin wielodzietnych – celu nie realizowano.

Cel szczegółowy nr 8:

Wsparcie rodziców samotnie wychowujących dzieci – celu nie realizowano.

Wspieranie aktywności zawodowej osób pozostających bez pracy.

Cel szczegółowy nr 1:

Rozwijanie kompleksowego systemu wsparcia dla osób bezrobotnych.

- Liczba wspólnych inicjatyw z Urzędem Pracy w celu bieżącego i długofalowego wsparcia osób pozostających bez pracy – 3 – projekt, psu, roboty publiczne
- Liczba działań mających na celu podnoszenie kwalifikacji osób bezrobotnych – 1 – realizacja projektu „**Kluby Integracji Społecznej w Biskupcu i Kolnie**”
- Liczba osób bezrobotnych włączonych w prace organizowane przez gminę – 11 – psu, roboty publiczne,
- Liczba zorganizowanych spotkań osób pozostających bez pracy z potencjalnymi pracodawcami – 2
- Liczba zorganizowanych spotkań mających na celu promowanie idei samozatrudnienia – 1

Cel szczegółowy nr 2:

Działania na rzecz ograniczenia skutków długotrwałego bezrobocia.

- Liczba wspólnych inicjatyw z Urzędem Pracy w celu bieżącego i długofalowego wsparcia osób długotrwale bezrobotnych – 3
- Liczba zorganizowanych spotkań animacyjnych i motywacyjnych dla osób długotrwale bezrobotnych mających na celu podnoszenie kwalifikacji – 1 - realizacja projektu „**Kluby Integracji Społecznej w Biskupcu i Kolnie**”
- Liczba osób długotrwale bezrobotnych włączonych w prace organizowane przez gminę – 11
- Liczba zorganizowanych spotkań osób długotrwale bezrobotnych z potencjalnymi pracodawcami – 2
- Liczba zorganizowanych spotkań mających na celu promowanie idei samozatrudnienia – 1

Cel szczegółowy nr 3:

Promocja oraz wspieranie inicjatyw na rzecz tworzenia nowych miejsc pracy – celu nie realizowano.

Cel szczegółowy nr 4:

Wyrównywanie szans na rynku pracy osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

- Liczba wspólnych z Urzędem Pracy w celu bieżącego i długofalowego wsparcia osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej – 3
- Liczba zorganizowanych spotkań animacyjnych i motywacyjnych dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej mających na celu podnoszenie kwalifikacji – 1 - realizacja projektu „Kluby Integracji Społecznej w Biskupcu i Kolnie”
- Liczba osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej włączonych w prace organizowane przez gminę – 11
- Liczba zorganizowanych spotkań osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej z potencjalnymi pracodawcami – 2
- Liczba zorganizowanych spotkań mających na celu promowanie idei samozatrudnienia – 1

Cel szczegółowy nr 5:

Promocja samozatrudnienia.

- Liczba zorganizowanych spotkań z doradcami zawodowymi – 2
- Liczba zorganizowanych spotkań z animatorami z Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej – 2

Rozwój współpracy i dialogu działających na rzecz rozwoju społeczności lokalnych.

Cel szczegółowy nr 1:

Rozwój kompetencji i potencjału kadr instytucji i organizacji zaangażowanych w realizację polityki społecznej.

- Liczba osób która wzięła udział w szkoleniach i wizytach studyjnych – 27
- Liczba osób która wzięła udział w kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe – 26
- Liczba osób która wzięła udział w studiach podyplomowych – 1
- Liczba osób która wzięła udział w spotkaniach branżowych i konferencjach – 27
- Liczba spotkań kadr instytucji i organizacji zaangażowanych w realizację polityki społecznej z przedstawicielami jednostek w kraju i za granicą – 1

Cel szczegółowy nr 2:

Poprawa efektywności współpracy instytucji i organizacji działających na rzecz społeczności lokalnych.

- Liczba spotkań kadry zarządzającej instytucji i organizacji działających na rzecz społeczności lokalnych – 2
- Liczba spotkań pracowników instytucji i organizacji działających na rzecz społeczności lokalnych – 8
- Liczba osób kierownictwa i kadr instytucji i organizacji działających na rzecz społeczności lokalnych biorących udział w spotkaniach branżowych i konferencjach – 2

Cel szczegółowy nr 3:

Rozwój kompetencji pracowników sektora oświaty.

- Liczba pracowników sektora oświaty która wzięła udział w szkoleniach i wizytach studyjnych – 23
- Liczba pracowników sektora oświaty która wzięła udział w kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe – 23
- Liczba pracowników sektora oświaty która wzięła udział w studiach podyplomowych – 1
- Liczba pracowników sektora oświaty która wzięła udział w spotkaniach branżowych i konferencjach – 23
- Liczba spotkań pracowników sektora oświaty z przedstawicielami analogicznych jednostek w kraju i za granicą – 1

Cel szczegółowy nr 4:

Realizacja działań podnoszących poczucie bezpieczeństwa mieszkańców gminy.

- Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych i edukacyjnych służb mundurowych z dziećmi i młodzieżą – 10

Realizacja celu strategicznego: Profilaktyka uzależnień.

Cel szczegółowy nr 1:

Organizacja kampanii informacyjnych i profilaktycznych.

- Liczba zorganizowanych kampanii informacyjnych i profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży – 2
- Liczba zorganizowanych wydarzeń i festynów promujących profilaktykę i zdrowy tryb życia – 2

Cel szczegółowy nr 2:

Współpraca międzysektorowa na rzecz promocji zdrowego trybu życia – celu nie realizowano.

Cel szczegółowy nr 3:

Stworzenie Strategii Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – celu nie realizowano.

Cel szczegółowy nr 4:

Stworzenie w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej kompleksowego systemu wsparcia dla osób uzależnionych – celu nie realizowano.

Realizacja celu strategicznego: Rozwój kapitału społecznego.

Cel szczegółowy nr 1:

Wzmacnianie kadry sektora polityki społecznej.

- Liczba pracowników sektora polityki społecznej która wzięła udział w szkoleniach i wizytach studyjnych – 27
- Liczba pracowników sektora polityki społecznej która wzięła udział w kursach podnoszących kwalifikacje zawodowe – 26
- Liczba pracowników sektora polityki społecznej która wzięła udział w studiach podyplomowych – 1
- Liczba pracowników sektora polityki społecznej która wzięła udział w spotkaniach branżowych i konferencjach – 27
- Liczba spotkań pracowników sektora polityki społecznej z przedstawicielami analogicznych jednostek w kraju i za granicą – 1

Cel szczegółowy nr 2:

Wyzwalanie aktywności obywatelskiej.

- Liczba zorganizowanych wymian i wizyt studyjnych – 1

Realizacja celu strategicznego: Rozwój ekonomii społecznej.

Cel szczegółowy nr 1:

Organizacja spotkań i wydarzeń promujących ekonomie społeczną.

- Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych z zakresu ekonomii społecznej – 1
- Liczba zorganizowanych spotkań z zakresu idei samozatrudnienia – 1

Cel szczegółowy nr 2:

Opracowanie Gminnego programu Rozwoju Ekonomii Społecznej – celu nie realizowano.

Cel szczegółowy nr 3:

Współpraca z Ośrodkiem Wspierania Ekonomii Społecznej.

- Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych z zakresu ekonomii społecznej – 2
- Liczba zorganizowanych spotkań w zakresie idei samozatrudnienia – 1

Cel szczegółowy nr 4:

Organizacja zajęć dla dzieci i młodzieży z zakresu przedsiębiorczości i ekonomii społecznej – celu nie realizowano.

3) Wnioski i rekomendacje

Podsumowując realizację „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno na lata 2013 – 2020” w 2018 roku, trzeba stwierdzić, iż poszczególne cele zawarte w strategii zostały w większości obszarów zrealizowane. Dzięki temu możemy powiedzieć, iż misja zawarta w strategii „Podjęcie wspólnych działań zmierzających do podniesienia jakości życia wszystkich mieszkańców Gminy Kolno bez względu na zajmowaną pozycję społeczną” jest na bieżąco realizowana przez instytucje i organizacje zajmujące się polityką społeczną Gminy Kolno.

Specyfika i wielkość naszej gminy w niektórych przypadkach uniemożliwia nam realizację w pełnym zakresie działań wymienionych w strategii, jednakże w miarę swoich możliwości i środków finansowych jednostki organizacyjne gminy, dążą do poprawy życia mieszkańców zgodnie z przyjętą do strategii wizją

„Gmina Kolno jako powszechnie rozpoznawalne, atrakcyjne dla mieszkańców w każdym wieku miejsce do życia oferujące wszechstronny rozwój i poczucie bezpieczeństwa”.

Wnioski i rekomendacje na dalsze lata realizacji Strategii:

- 1) Kontynuowanie i rozwijanie współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami zaangażowanymi w realizację polityki społecznej w Gminie Kolno.
- 2) Podnoszenie kwalifikacji kadr instytucji i organizacji zaangażowanych w działania wymienione w strategii.
- 3) Zapewnienie środków finansowych na realizację poszczególnych zadań i celów.
- 4) Szerzenie świadomości społecznej w zakresie realizacji polityki społecznej w gminie.

15. Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kolno na lata 2017 – 2019 w roku 2018.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Cele Programu

Cel 1. Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.

Cel 2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka.

Cel 3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny i dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Kolno przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony ich praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

Cele programu w 2018 roku były realizowane poprzez:

- 1) **Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**

Nazwa zadania:

- a) monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc,
- monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami na terenie Gminy Kolno prowadzony jest na bieżąco w oparciu o posiadane dane i statystyki. W 2018r. najczęstszymi powodami przyznania pomocy było – bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, potrzeba ochrony macierzyństwa. Liczba wszystkich przeprowadzonych wywiadów środowiskowych wyniosła 306 – realizator GOP.
- b) współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami, placówkami wsparcia dziennego, świetlicami środowiskowymi w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych,
- współpraca była prowadzona na bieżąco według potrzeb – realizator GOPS
- c) praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie,
- liczba rodzin objętych wsparciem w postaci pracy socjalnej – 22 – realizator GOPS
- d) motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień, terapii dla ofiar i sprawców przemocy domowej,
- liczba osób które podjęły terapię – 15 – realizator GOPS, GKRPA, ZI
- liczba założonych „Niebieskich Kart” – 6 – realizator GOPS, GKRPA, ZI
- e) dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej,
- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej – 0 – realizator GOPS
- f) w zależności od zdiagnozowanych potrzeb – zapewnienie opieki rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez asystenta rodziny,
- liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy – 1 – realizator GOPS

- liczba rodzin objęta pomocą asystenta rodziny – 8 – realizator GOPS

2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka.

- a) zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom,
- liczba i formy udzielonej pomocy - osobom znajdującym się w najtrudniejszej sytuacji życiowej udzielono pomocy w formie: zasiłku stałego – 31 osób , zasiłku okresowego – 65 osób , zasiłku celowego – 94 osób, stypendium szkolne – 61 uczniów – realizator GOPS,
- b) objęcie dożywianiem wszystkich potrzebujących dzieci,
- liczba dzieci korzystających z posiłku – 75 – realizator GOPS,
- c) monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych,
- liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem – 8 rodzin w tym 19 dzieci - realizator GOPS,
- d) objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą,
- liczba godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego - 54 w ramach projektu „Rozwój Usług Społecznych w gminach Kolno i Biskupiec” – realizator GOPS
- e) zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo - wychowawczej,
- liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach – 1 – realizator GOPS
- wysokość środków przeznaczonych na pokrycie kosztów pobytu dzieci w placówkach 377 zł – realizator GOPS

3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.

- a) szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności
- liczba rodzin – 10 – realizator GOPS
- b) kierowanie osób uzależnionych na leczenie,
- liczba osób, które podjęły terapię – 15 osób – realizator GOPS, GKRPA
- c) włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie,
- liczba założonych „Niebieskich Kart” – 6 – realizator ZI
- d) udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej (w formie żywności, odzieży),
- liczba rodzin objętych pomocą – 116 – realizator GOPS
- e) przydzielenie rodzinom asystenta rodziny,
- liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny – 8 – realizator GOPS
- f) udział pracowników socjalnych i asystentów rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną
- 1 osoba (pracownik GOPS) – szkolenie „Praca z trudnym klientem – elementy superwizji w pracy socjalnej”,
- 1 osoba (pracownik GOPS) uczestnictwo w konferencji podsumowującej XX Warmińsko-Mazurskie Dni Rodziny.

Wnioski na dalsze lata realizacji programu:

- 1) Kontynuacja zatrudnienia asystenta rodziny – możliwość otrzymania dotacji celowej z budżetu państwa.
- 2) Podnoszenie kwalifikacji pracowników zajmujących się pracą z rodziną poprzez udział w szkoleniach i innych formach kształcenia.
- 3) Zapewnienie środków na współfinansowanie pobytu dzieci w rodzinach zastępczych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych.
- 4) Rozwój na terenie Gminy Kolno poradnictwa specjalistycznego w tym psychologicznego i prawnego.

W celu osiągnięcia zamierzonych celów, konieczne jest dalsze współdziałanie osób i jednostek organizacyjnych na terenie gminy działających na rzecz rodziny i dzieci, bowiem wyłącznie praca zespołowa stanowić będzie pełne i kompleksowe wsparcie.

II. OŚWIATA I WYCHOWANIE [4 152,5 tys. zł. co stanowi 28,22% wydatków budżetowych]

1. W zakresie oświaty przedszkolnej:
 - 1) uczęszczających dzieci:

Struktura wiekowa dzieci w przedszkolach Kolnie i w filii w Bęsi w 2018r.

Wiek	Kolno	Bęsia	Kolno	Bęsia
	I-VI 2018		IX-XII 2018	
3-latki	8	6	5	4
4-latki	5	5	8	7
5-latki	6	1	7	4
6-latki	6	6	7	4
Razem	25	18	25	17
Dojeżdżające	16	10	bd	10
Do 5 godzin	4	bd	3	3
6-8 godzin	21	bd	22	14

2) **Zatrudnienie:**

- ogółem zatrudnionych w przedszkolach samorządowych w Konie i w filii w Bęsi jest na pełnym etacie 1 dyrektor i 3 nauczycieli, w tym dwie nauczycielki mają po 1 godzinie ponadwymiarowej tygodniowo.
- logopeda – 8/22 etatu,
- nauczyciel religii – 2/22 etatu,
- terapeuta – 1/26 etatu (I-VIII) 1/22 etatu (IX-XII),
- obsługa – 2 osoby (po jednej w Konie i Bęsi),
- palacz na umowa zlecenie (w Konie w sezonie grzewczym).

- 3) Zgodnie z obowiązującą uchwałą Rady Gminy Kolno opłata za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym 5 godzin dziennie wynosi 1,00zł. za każdą rozpoczętą godzinę. Za drugie i kolejne dziecko jest obniżona o 25%, Opłatą nie są objęte dzieci 6-letnie.

Ponadto na terenie Gminy Kolno funkcjonuje Niepubliczne Przedszkole w Lutrach obsługujące 30 dzieci w roku 2018, przy zatrudnieniu 8 osób. (brak danych o etatach)

łącznie do przedszkoli publicznych i niepublicznych na terenie Gminy Kolno uczęszcza 72 dzieci, w tym w roczniku „0” – 22 dzieci.

2. W zakresie oświaty szkolnej (liczba uczniów wg. Zestawienia z dnia 16.10.2018 – spis `30 wrzesień 2018`:

- 1) Szkoła podstawowa + III klasa gimnazjum:

Klasa	Liczba uczniów	Liczba oddziałów
I	24	3,00
II	19	2,07

III	19	2,93
IV	19	3,00
V	35	3,29
VI	31	2,71
VII	27	3,00
VIII	15	2,00
Razem	189	22,00
III gimnazjum	18	1,00
+ przedszkola publ. i niepubl.	71	4,00
OGÓŁEM	279	27,00

2) Struktura zatrudnienia nauczycieli ogółem:

Wyszczególnienie	Liczba stosunków pracy nauczycieli					
	bez stopnia	stażysta	kontraktowy	mianowany	dyplomowany	Ogółem
<i>Stopień doktora lub doktora habilitowanego, dyplom ukończenia studiów magisterskich i przygotowanie pedagogiczne</i>						
w pełnym wymiarze	0	0	3	17	15	35
Niepełny wy- miar/etat	0	1/0,83	1/0,36	4/0,84	7/1,49	13/3,52
Razem etaty	0,00	0,83	3,36	17,84	16,49	38,52
<i>Pozostałe kwalifikacje</i>						
Pełen etat	0	0	0	1	0	1
Ogółem etaty	0,00	0,83	3,36	18,84	16,49	39,52

2) Brak danych o zatrudnieniu w oświacie szkolnej ogółem z administracją i obsługą.

3) Baza lokalowa oświaty:

Wyszczególnienie	Pow. nieruchomości. [m ²]	W tym pow. ter. ziel. [m ²]	Salony lekcyjne	Salony gimnastyczne	Świetlice	Stołówki
Przedszkole w Kolnie	3000	1400	2	-	-	-
Filia Przedszkola w Bęsi	6122	1280	1	-	-	-
Szkoła Podstawowa w Kolnie + budynek kuchni	3023	-	8	1	1	1
Budynek szary dz. nr 119	8853	-	-	-	-	-
Szkoła podstawowa filia w Bęsi	5264	-	6 + biblioteka	1 zastępcza w holu	1	1
Przedszkole i Szkoła Niepubl. w Lutrach	bd	bd	bd	bd	bd	bd
<i>Brak danych o powierzchniach użytkowych ogółem i pow. dydaktycznych placówek oświatowych na terenie Gminy Kolno!</i>						

- 4) Formy pomocy materialnej – stypendia dla uczniów i słuchaczy z terenu Gminy Kolno (dane za rok szkolny 2017/2018) - uczniowie szkół:
- podstawowych - 41,
 - gimnazjów - 8,
 - zasadniczych szkół zawodowych - 3,
 - liceów ogólnokształcących - 3,
 - techników - 4,
 - szkół policealnych - 2,
 - Razem - 61 uczniów.
- 5) **Wyprawka szkolna w roku szkolnym** – w roku szkolnym 2017/2018 nie kwalifikował się żaden uczeń.
- 6) **Dotacja celowa na zakup podręczników** – zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 października 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych Gmina Kolno otrzymała w roku szkolnym 2017/2018 dotację celową na ten cel od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego przekazała ją dla szkół. Wykorzystana i rozliczona od początku 2018r. kwota dotacji wyniosła **24 235,31zł**. Dotacją objęte zostały szkoły publiczne i niepubliczne.
- 7) **Dofinansowanie kształcenia młodocianych pracowników** – zgodnie z dyspozycją art. 122 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe w roku 2017/2018 na wnioski pracodawców o zwrot

kosztów kształcenia młodocianych, którzy ukończyli przygotowanie zawodowe i zdali egzamin czeladniczy lub egzamin potwierdzający uzyskanie kwalifikacji zawodowych wypłacono łącznie **71 830,81 zł.** z puli środków Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

- 8) 22 czerwca 2018r. Gmina Kolno jako organ prowadzący Szkołę Podstawową im. Jana Pawła II w Kolnie przedłożyła do Kuratorium Oświaty w Olsztynie **wniosek o udzielenie wsparcia finansowego w roku 2018** na realizację zadania obejmującego przygotowanie i przeprowadzenie działań związanych z obchodami 100 rocznicy odzyskania przez Polskę niepodległości, lecz nie została objęta przedmiotowym wsparciem.
- 9) **W ramach Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa** dotyczącego wspierania w 2016-2020 organów prowadzących szkoły oraz biblioteki pedagogiczne w zakresie rozwijania zainteresowań uczniów przez promocję i wspieranie czytelnictwa dzieci i młodzieży, w tym zakup nowości wydawniczych, **Gmina Kolno otrzymała dotacje w kwocie 4 000,-zł.** Wraz z wkładem własnym w wysokości 1 000,-zł zakupiono nowości (nie będące podręcznikami) przez co zadanie zrealizowano i rozliczono w terminie zgodnie z zapisami zawartej umowy.
- 10) Zgodnie z przyjętą uchwałą Planu dofinansowania w 2018r. doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania oraz specjalności i formy kształcenia w szkołach wyższych i zakładach kształcenia nauczycieli – wszystkie formy doskazywania były zgodne z potrzebami placówki.
- 11) Uchwała dotycząca tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli szkół i przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela i specjalistów dla których organem prowadzącym jest Gmina Kolno była realizowana do 31 sierpnia 2018r. ze względu na zmianę ustawy Karta Nauczyciela regulującą tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin pedagogów, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych (maksymalnie do 22 godzin) z dniem 1 września 2018r.
- 12) Wynagrodzenia nauczycieli wypłacane były zgodnie z regulaminem określającym wysokości oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków motywacyjnych, funkcyjnych i za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokości i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatków mieszkaniowych.

III. Wydatki majątkowe w tym inwestycyjne [2 043,0 tys. zł. - 13,88% wydatków ogółem]

Po przeanalizowaniu wykazu wieloletnich programów, planów, strategii oraz uchwał obowiązujących w 2018 r. uprzejmie informuję, że w **zakresie Uchwały Nr XXXI/204/2017 Rady Gminy Kolno z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kolno na 2018 r. oraz Uchwały Nr XXXI/203/2017 Rady Gminy Kolno z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2018-2027**, szczegółowe dane w zakresie rzeczowym, statystycznym i wskaźnikowym przedstawiono w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 r. W części opisowej i tabelarycznej omówiono dochody i wydatki w podziale na bieżące i majątkowe, określając wskaźniki procentowe wykonania. W części opisowej sprawozdania w pkt 1.4 i 1.5 opisano wykonanie przychodów, rozchodów oraz kształtowanie się długu gminy. Określono także źródła dochodów, w tym własnych, zadania inwestycyjne, wynik budżetu, kwotę nadwyżki operacyjnej za 2018 r. W punkcie 4 sprawozdania opisano stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wyciąg danych ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 r.

Dochody wykonane ogółem **15.098.585,99 zł**, w tym:

dochody bieżące 13.391.310,56 zł (88,7% dochodów ogółem)

dochody majątkowe 1.707.275,43 zł (11,3% dochodów ogółem)

Wyszczególnienie	Wykonane dochody 2016	Wykonane dochody 2017	Wykonane dochody 2018
Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje, w tym m.in.	4 499 668,87	5 313 021,92	6 614 958,18
dotacje na zadania zlecone	3 609 841,77	4 052 518,43	4 003 240,28
dotacje na zadania własne	596 707,61	521 536,62	527 444,53
dotacje na zadania bieżące ze środków unijnych	0,00	25 452,05	69 350,00
dotacje na zadania inwestycyjne ze środków unijnych	0,00	0,00	803 953,63
dotacje na zadania realizowane na podstawie umów i porozumień między JST	55 377,87	24 303,61	186 169,88
dotacje na zadania realizowane na podstawie umów i porozumień między organami administracji rządowej	550,00	0,00	450,00
dotacje z funduszy celowych na zadania bieżące i inwestycyjne	55 524,06	25 302,29	174 448,46
dotacje na zadania inwestycyjne z KOWR	0,00	489 320,76	826 605,80
Subwencje	4 041 195,00	4 110 128,00	4 343 187,00
oświatowa	2 507 059,00	2 464 731,00	2 472 613,00
wyrównawcza	1 534 136,00	1 645 397,00	1 870 574,00
dochody własne, w tym m.in.	3 929 757,36	4 135 533,20	4 140 440,81
z tytułu podatków i opłat	3 643 674,97	3 777 313,50	3 832 361,79
ze sprzedaży majątku	94 250,00	77 453,60	39 016,00
RAZEM	12 470 621,23	13 558 683,12	15 098 585,99

Wydatki wykonane ogółem **14.716.285,51 zł**, w tym:

wydatki bieżące **12.673.284,20 zł** (86,1% wydatków ogółem)

wydatki majątkowe **2.043.001,31 zł** (13,9% wydatków ogółem), w tym inwestycje:

REALIZACJA ZADAŃ INWESTYCYJNYCH W 2018r.

Lp	Dz.	Rozdz.	§*	Nazwa zadania inwestycyjnego realizowanego w 2018r.	Plan wydatków na 2018r.	Wydatki poniesione w 2018 r.	Jednostka organizacyjna realizująca zadanie lub koordynująca program	Stopień zaawansowania inwestycji
1.	010	01010	6050	Budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Lutry i Samławki	453 981,00	429 845,26	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
2.	010	01010	6050	Montaż zaworu odpowietrzającego na sieci wodociągowej w miejscowości Kabiny	14 519,00	6 519,00	Urząd Gminy	Zamontowano jeden zawór odpowietrzający

3.	010	01041	6050 6057 6059	Poprawa gospodarki wodno - ściekowej w Gminie Kolno poprzez przebudowę oczyszczalni ścieków w Bęsi i budowę sieci wodociągowej dla zabudowy kolonijnej - obręby Kolno i Kabiny	114 988,00	12 134,30	Urząd Gminy	W ramach zadania wykonano dokumentację niezbędną w procesie projektowania przebudowy oczyszczalni ścieków
4.	750	75023	6060	Zakup samochodu osobowego	50 000,00	50 000,00	Urząd Gminy	Zakupiono samochód osobowy
5.	801	80104	6050	Zmiana sposobu użytkowania części budynku istniejącej szkoły na przedszkole na działce nr 117 obr. Kolno, gmina Kolno	142 000,00	20 356,50	Urząd Gminy	W ramach zadania wykonano dokumentację niezbędną w procesie wnioskowania o dofinansowanie inwestycji ze środków unijnych.
6.	900	90095	6050	Budowa i przebudowa infrastruktury turystycznej, rekreacyjno-sportowej i kulturalnej w miejscowości Lutry gmina Kolno	40 000,00	39 980,00	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
7.	921	92109	6050	Projekt modernizacji budynku świetlicy w Kominach	3 000,00	0,00	Urząd Gminy	Zadania nie wykonano
8.	900 9 21	90095 92109	6050 605 7 6059	Kompleksowa budowa i przebudowa infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej oraz kulturalnej w gminie Kolno	388 975,00	356 482,80	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
9.	926	92695	6050	Budowa otwartej strefy aktywności w Kolnie	109 980,00	98 459,60	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
10.	600	60017	6050	Doprowadzenie do należytego stanu technicznego ciągów komunikacyjnych obsługujących osiedle mieszkaniowe po byłym PGR w miejscowości Górowo na działce nr 271/9 i 271/47 obrębu nr 4 Kruzy	516 011,48	172 238,46	Urząd Gminy	Zadanie wykonane w części dotyczącej doprowadzenia do należytego stanu technicznego ciągu komunikacyjnego na działce 271/9 i zjazdem z działki 271/47
11.	600	60017	6050	Doprowadzenie do należytego stanu technicznego ciągu komunikacyjnego obsługującego osiedle mieszkaniowe po byłym PGR w miejscowości Ryn Reszelski na działce nr 1/7 obrębu nr 6 gmina Kolno	413 847,16	380 289,04	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
12.	600	60017	6050	Doprowadzenie do należytego stanu technicznego ciągu komunikacyjnego obsługującego osiedle mieszkaniowe po byłym PGR w miejscowości Wólka na działce nr 232 obrębu nr 12 Bęsia	360 973,90	276 531,80	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania

13.	600	60016	6050	Przebudowa drogi gminnej dz. nr 90/21 oraz przebudowa ciągu pieszo-jezdnego dz. nr 100/58 w miejscowości Tejstymy gm. Kolno	21 000,00	13 530,00	Urząd Gminy	W ramach zadania wykonano projekt przebudowy drogi i ciągu pieszo-jezdnego
14.	010	01010	6050	Modernizacja hydroforni w Lutrach	10 000,00	0,00	Urząd Gminy	Zadania nie wykonane
15.	600	60095	6050	Poprawa dostępu dla osób niepełnosprawnych do budynku użyteczności publicznej Kolno 38	70 000,00	60 005,55	Urząd Gminy	Inwestycja wykonana i oddana do użytkowania
16	921	92195	6060	Zakup działki nr 303/2 zabudowanej budynkiem wiatraka w Bęsi	120 000,00	116 629,00	Urząd Gminy	Zakupiono działkę nr 303/2
Ogółem					2 829 275,54	2 033 001,31		

Wynik budżetu 382.300,48 zł (nadwyżka)
 Nadwyżka operacyjna 718.026,36 zł
 Przychody budżetu 1.182.166,97 zł
 Rozchody budżetu 1.259.904,00 zł

Splata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami po uwzględnieniu wyłączeń wyniosła w 2018 r. łącznie **885.197,66 zł, co stanowi 5,86 %** zrealizowanych dochodów ogółem budżetu. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu wyłączeń dla 2018 r. wynosił 8,56%.

Kwota długu **4.888.049,00 zł** (32,4% dochodów ogółem)

4. Stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 27.08.2009 roku o finansach publicznych

Lp.	Dz.	Rozdz.	§	Nazwa zadania inwestycyjnego i okres realizacji	Planowane łączne koszty finansowe	plan na 2018	wykonanie na 31.12.2018	stopień zaawansowania
1	010	01041	6050 6057 6059	Poprawa gospodarki wodno-ściekowej w gminie Kolno poprzez przebudowę oczyszczalni ścieków w Bęsi i budowę sieci wodociągowej dla zabudowy kolonijnej - obręby Kolno i Kabiny, okres realizacji 2016-2019	2 406 972,02	60 488,00	0,00	Projekt wieloletni z udziałem środków unijnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. W dniu 12 czerwca 2017r. podpisano umowę o przyznaniu pomocy na realizację inwestycji – kwota łączna dofinansowania 1 162 387,00 zł. W 2017 r. wykonano I etap zadania poprzez wybudowanie sieci wodociągowej dla zabudowy kolonijnej Kolno-Kabiny. W 2018 r. zlecono wykonanie dokumentacji projektowej na modernizację oczyszczalni ścieków w Bęsi. Wy-

								konanie modernizacji zaplanowano na 2019 r.
2	921 900	92109 90095	6050 6057 6059	Kompleksowa budowa i przebudowa infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej oraz kulturalnej w Gminie Kolno, okres realizacji 2016-2018	403 730,39	299 975,13	299 789,45	Projekt wieloletni z udziałem środków unijnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. W dniu 28 lutego 2018r. podpisano umowę o przyznaniu pomocy na realizację inwestycji – kwota dofinansowania 190 874,00 zł. W 2018 r. wykonano zadanie w całości.
3	852 853	85214 85395	3119 4017 4019 4117 4119 4127 4129	Rozwój wysokiej jakości usług społecznych w gminach Kolno i Biskupiec, okres realizacji 2017-2019	61 600,00	26 412,26	26 379,16	W ramach RPO Warmia i Mazury współfinansowanego z EFS gmina podpisała umowę partnerską z Gminą Biskupiec i Federacją Organizacji Społecznych Województwa Warmińsko-Mazurskiego FOSA na rzecz realizacji projektu. Kwota dofinansowania ze środków unijnych w 2018 r. wyniosła 16.171,20 zł, projekt w trakcie realizacji.
4	852 853	85214 85395	3119 4017 4019 4117 4119 4127 4129	Kluby integracji społecznej w Biskupcu i Kolnie, okres realizacji 2017-2019	136 000,00	66 514,56	62 355,31	W ramach RPO Warmia i Mazury współfinansowanego z EFS gmina podpisała umowę partnerską z Gminą Biskupiec i Federacją Organizacji Społecznych Województwa Warmińsko-Mazurskiego FOSA na rzecz realizacji projektu. Kwota dofinansowania ze środków unijnych w 2018 r. wyniosła 46.227,68 zł, projekt w trakcie realizacji.
5	010	01010	6050	Budowa sieci wodociągowej w miejscowości Lutry i Samławki, okres realizacji 2016-2018	492 110,75	453 981,00	429 845,26	W 2018 r. zrealizowano zadanie inwestycyjne w planowanym zakresie. Wybudowaną infra-

								strukturę wodociągową oddano do użytkowania.
6	801	80104	6050	Zmiana sposobu użytkowania części budynku istniejącej szkoły na przedszkole na działce nr 117 obr. Kolno, gmina Kolno, okres realizacji 2017-2019	959 782,40	142 000,00	20 356,50	W ramach zadania wykonano audyt energetyczny budynku oraz ekspertyzę ornitologiczną i chiropterologiczną. Dokumentację złożono wraz z wnioskiem o dofinansowanie projektu ze środków RPO WiM na lata 2014-2020 w ramach konkursu dla działania "Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków"

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Kolno na lata 2018-2027 utraciła moc w wyniku podjęcia Uchwały Nr III/13/2018 Rady Gminy Kolno z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kolno na lata 2019- 2030.

IV. Administracja publiczna [1737,8 tys. zł – 11,8% wydatków budżetowych]

1. **Sprawy kadrowe** w Urzędzie Gminy Kolno prowadzone są również dla jednostek podległych: Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Kolnie i z filią w Bęsi, Przedszkola Samorządowego w Kolnie oraz z Filią w Bęsi, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, Gminnego Ośrodka Kultury w Kolnie oraz Biblioteki Publicznej Gminy Kolno z siedzibą w Lutrach.

	liczba osób, z którymi nawiązano stosunek pracy w 2018 roku	liczba osób, z którymi rozwiązano stosunek pracy w 2018 roku
Urząd Gminy Kolno	8	7
w tym w ramach robót publicznych	2	2
Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Kolnie	11	14
w tym w ramach robót publicznych	6	6
Przedszkole Samorządowe w Kolnie z Filią w Bęsi	1	2
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie	1	1
Gminny Ośrodek Kultury w Kolnie	2	1
Biblioteka Publiczna Gminy Kolno z siedzibą w Lutrach	0	1

Do podstawowych zmian kadrowych w Urzędzie Gminy Kolno należy zaliczyć te, które są rezultatem wyborów samorządowych na VIII kadencję czyli zmianę na stanowisku wójta a w konsekwencji również Sekretarza Gminy/Zastępcy Wójta

W 2018 roku **przeprowadzono w Urzędzie Gminy Kolno 4 nabory na wolne stanowiska urzędnicze**, z których 3 zostały rozstrzygnięte i zakończyły się zatrudnieniem wyłonionego w drodze naboru kandydata. 1 nabór na wolne stanowisko urzędnicze nie został rozstrzygnięty, gdyż nadesłana oferta nie spełniała wymogów formalnych.

Urząd Gminy Kolno **zorganizował w 2018 r. staż dla 2 osób bezrobotnych**, skierowanych przez Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego.

Gmina Kolno zorganizowała w 2018 r. roboty publiczne dla 8 osób bezrobotnych skierowanych przez Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego, w tym 1 osobie bezrobotnej w dwóch terminach.

Gmina Kolno zorganizowała prace społecznie użyteczne dla 3 osób uprawnionych wskazanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie i skierowanych przez Urząd Pracy Powiatu Olsztyńskiego w dwóch terminach.

2. **Obsługa Rady** + sprawy oświatowe (Cz. II.)

W 2018 r Rada Gminy Kolno podjęła:

Kadencja	Ilość sesji	Ilość uchwał
2014-2018	9	37
2018-2023	3	21
Łącznie w 2018r.	12	58

Wykaz uchwał podjętych przez Radę Gminy Kolno w 2018r.
Kadencja VII na lata 2014-2018

XXXII. 26 stycznia 2018			
208	Zmiana [Z.] Budżetu Gminy Kolno [GK] na 2018r.	Finansowa[F]	Roczno [R]
209	Trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i przedszkoli prowadzonych na terenie GK oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania	F→Oświata	Beztem. [B]
XXXIII. 2 marca 2018			
210	Z. Wieloletniej Prognozy Finansowej GK [WPF GK] na lata 2018-2027	F	R
211	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
212	Programu Opieki nad Zwierzętami Bezdomnymi oraz Zapobiegania Bezdomności Zwierząt na terenie GK w 2018r.	Program [P]	R
213	Planu dofinansowania w 2018r. doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania oraz specjalności i formy kształcenia w szkołach wyższych i zakładach kształcenia nauczycieli	F→Oświata	B
214	Regulaminu korzystania z Sali gimnastycznej prze SP w Kolnie	Organizac. [O]	B
XXXIV. 29 marca 2018			
215	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
216	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
217	Wysokości ekwiwalentu za udział w akcjach ratowniczo-gaśniczych wypłaconego członkom OSP z terenu GK	F→OSP	B
218	Nie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego na 2019r.	F	Intencyjna [I]
219	Zasad udzielania dotacji celowych na dofinansowanie kosztów budowy studni wierconych w GK	F→Gosp. Kom.	B
220	Podziału GK na stałe okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu	O	B
221	Podziału GK na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib OKW	O	B
322	Planu pracy Komisji Rewizyjnej RGK	O	R
XXXV. 26 kwietnia 2018			
223	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
224	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R

225	Wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolu prowadzonym przez GK	F→Oświata	B
226	Z. zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy studni wierconych w GK	F→Gosp.Kom.	B
XXXVI. 21 maja 2018			
227	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
228	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
XXXVII. 19 czerwca 2018			
229	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
230	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
231	Zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017r.	F	I
232	Udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy	O	I
XXXVIII. 11 lipca 2018			
233	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
234	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
235	Uzgodnienia projektu uchwały Sejmiku Województwa W-M ws. Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny rzeki Guber	Uzgodnienie [U]	I
236	Maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie GK	O→Rozw. Probl Alk. [RPA]	B
XXXIX. 17 września 2018			
237	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
238	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
239	Z. wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek organizacyjnych gminy	O/F→Jedn.Org. GK	B
240	Tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć niektórych nauczycieli szkół i przedszkoli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, i specjalistów dla których organem prowadzącym jest GK	O→Oświata	B
241	Z. Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego	O/F→Oświata	B
XL. 12 października 2018			
242	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
243	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
244	Z. Statutu GK	O	B

245	Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem GK na lata 2018-2023	Program [P] →Gosp. mieszk.	Terminowa [T]
-----	--	----------------------------------	---------------

VIII Kadencja na lata 2018-2023

I. 23 listopada 2018			
1	Wyboru Komisji Skrutacyjnej	O	D
2	Wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Kolno [RGK]	O	Kadencyjna [K]
3	Wyboru Wiceprzewodniczącego RGK	O	K
4	Powołania stałych komisji oraz ustalenia ich składu osobowego	O	K
5	Składów osobowych stałych komisji RGK	O	K
6	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
7	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
8	Wynagrodzenia Wójta GK	F	B
II. 30 listopada 2018			
9	GPPiRPA w GK na 2019r.	P	R
10	GPPN w GK na 2019r.	P	R
11	RPWGK z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24.04.2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie GK	P	R
III. 28 grudnia 2018			
12	Metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki tej opłaty na terenie GK	F →Gosp. Odpad.	B
13	WPF GK na lata 2019-2030	F	R
14	Budżetu GK na 2019r.	F	R
15	Udzielenia pomocy finansowej Samorządowi Województwa W-M	F	I
16	Z. WPF GK na lata 2018-2027	F	R
17	Z. Budżetu GK na 2018r.	F	R
18	Programu osłonowego GK w ramach wieloletniego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	P→Oświata	T
19	Podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	F→Oświata	T
20	Zasad zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	F→Oświata	T
21	Wyznaczenia przedstawicieli GK do Zgromadzenia Związku Gmin EKO-WOD	O	K

Na 58 uchwał podjętych przez Radę Gminy Kolno w 2018r. 25 straciło moc obowiązywania po roku 2018 (oznaczone w wykazie kursywą) z uwagi na swój roczny okres obowiązywania, z tego:

- 10 uchwał ws. zmian budżetu na 2018r.,
- 9 uchwał ws. zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej GK na lata 2018-2027,
- 1 uchwała ws. rocznego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi,
- 2 uchwała ws. organizacyjnych Rady VII i VIII kadencji na 2018r.

Nie mają swojej kontynuacji zobowiązującej do działań po 2018r. 3 uchwały intencyjne/doraźne w sprawach:

- zatwierdzenia sprawozdania finansowego z wykonania budżetu za 2017r.,
- udzielenia absolutorium wójtowi GK za 2017r.,
- niewyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w 2019r.

Z 32 nadal obowiązujących uchwał podjętych w 2018r. (16 – w VII kadencji i 16 w VIII kadencji),

12 uchwał o charakterze finansowym z tego:

- 2 uchwały dotyczą bezpośrednio budżetu 2019r.,
 - 5 uchwał z obszaru Oświaty,
 - 1 uchwała ekwiwalentu dla członków OSP,
 - 2 uchwały z zakresu gospodarki komunalnej (studnie wiercone),
 - 1 uchwała dotycząca gospodarki odpadami (nowe stawki),
 - 1 udzielenia pomocy finansowej samorządowi woj. W-M,
- z tego: 1 – intencyjna/doraźna, 2 – roczne, 2 okresowe, 7 bezterminowych,

3 uchwały o charakterze organizacyjno-finansowym (regulaminy, zasady, wynagrodzenie Wójta),

11 uchwał o charakterze czysto organizacyjnym, z tego:

- 5 w sprawach organizacyjnych rady i Statutu GK, (4 kadencyjne, 1 bezterminowa)
- 2 w obszarze Oświaty, obie bezterminowe,
- 1 dotycząca ilości pkt. sprzedaży alkoholu, bezterminowa
- 1 ZG EKOWOD, kadencyjna,
- 2 dotyczące spraw wyborczych, bezterminowe,

Ponadto:

- 1 ws. uzgodnienia projektu obszaru chronionego – intencyjna,
- 3 ws. programów rocznych (alkoholowego, narkotycznego i opieki nad zwierzętami bezdomnymi),
- 2 programy wieloletnie w sprawach:
Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem GK na lata 2018-2023,
Pośilek w szkole i w domu na lata 2019-2023.

W sprawach obywatelskich i USC w 2018r.:

1) Ewidencja ludności i dowody osobiste.

- 117 operacji w sprawach migracji mieszkańców,
- 527 usunięć niezgodności ujawnionych głównie z okazji wyborów,
- 1 decyzja ws. meldunkowych,
- 6 nadań numerów PESEL,
- 96 udostępnień danych mieszkańców z rejestru zamieszkania cudzoziemców i Rejestru Dowodów Osobistych,
- 97 wydanych zaświadczeń,
- 276 wniosków o wydanie dowodu osobistego,
- 275 wydanych dowodów osobistych,
- 32 zgłoszenia o utracie bądź uszkodzeniu dowodu osobistego,
- 32 unieważnione dowody osobiste w Rejestrze Dowodów Osobistych,

Ponadto na stanowisku pracy prowadzona jest organizacja kwalifikacji wojskowej oraz prowadzenie i aktualizacja rejestrów wyborców.

2) Rejestracja stanu cywilnego:

- 48 sporządzonych aktów stanu cywilnego,
 - 10 działań materialno-technicznych z zakresu stanu cywilnego nie skutkujących sporządzeniem akt stanu cywilnego,
 - 262 wydanych odpisów aktów stanu cywilnego,
 - 10 wydanych zaświadczeń, zezwoleń oraz przyjęcie oświadczeń,
 - 37 sporządzonych wzmianek w aktach stanu cywilnego,
 - 156 sporządzonych przypisków w aktach stanu cywilnego,
 - 132 migracje aktów do rejestrów stanu cywilnego,
- Oraz organizacja uroczystości nadania medali za długoletnie pożycie małżeńskie.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi

W zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3, ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

- Opracowanie sprawozdania z realizacji uchwały nr XXI/125/2016 z 30 listopada 2016r. ws. rocznego programu współpracy Gminy Kolno z organizacjami pozarządowymi za 2017 r., który został przedstawiony radzie do 31 maja 2018 roku oraz umieszczone na stronie biuletynu informacji publicznej pod adresem: www.bip.kolno-gmina.pl w zakładce: współpraca z organizacjami pozarządowymi.
- Realizacja uchwały nr 198/XXX/2017 z dnia 30 listopada 2017 r. ws. rocznego programu współpracy Gminy Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok.

Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie odbywała się poprzez:

1) zlecenie realizacji zadań publicznych, w trybie otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w Ustawie w formie:

- a) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

2) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie art. 19 a Ustawy,

3) wzajemnego informowanie o planowanych kierunkach działalności,

4) konsultowania z Organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

5) w ramach posiadanych możliwości (np. sprzętowych, gospodarczych i kadrowych) udzielanie Organizacjom wsparcia pozafinansowego (poprzez: użyczenie sprzętu, udostępnienie sal oraz obiektów sportowych) przy realizacji zleconego zadania.

Zaplanowane środki na realizację Programu określonego w uchwale budżetowej na 2018 r. wynosiły 57 106,00 zł.

Zgodnie z § 6 priorytetowymi zadaniami publicznymi na 2018 rok było:

- 1) *Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej poprzez prowadzenie szkoleń sportowych, organizację imprez sportowych i rekreacyjnych.*
- 2) *Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych poprzez zorganizowanie dowozu osób niepełnosprawnych z terenu Gminy Kolno do placówki, gdzie w/w realizują obowiązek szkolny lub obowiązek nauki.*

W ramach *Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej w 2018 r.* zrealizowano następujące działania:

Na podstawie zarządzeniem Nr 16/2018 Wójta Gminy Kolno z dnia 8 lutego 2018 r. ogłoszono otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2018r. pt. „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej poprzez prowadzenie szkoleń sportowych, organizację imprez sportowych i rekreacyjnych”.

Środki finansowe przeznaczone na realizację w/w zadania – 24 000,00 zł.

Realizację zadań zaplanowano od marca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Termin składania ofert został wyznaczony do dnia 1 marca 2018 r. do godz. 15:30.

Informację o ogłoszeniu konkursu podano do publicznej wiadomości w dniu 08.02.2018 r.

Ogłoszenie zostało zamieszczone:

- a) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kolno,
- b) na tablicy ogłoszeń w Kolno,
- c) na stronie internetowej – portalu informacyjnym Gminy Kolno.

W ogłoszonym konkursie wpłynęły 4 oferty, które spełniły wymogi formalne i otrzymały wsparcie.

Zarządzeniem Nr 23/2018 z dnia 20 marca 2018 roku w sprawie ogłoszenia wyników otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2018 r. w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej poprzez prowadzenie szkoleń sportowych, organizację imprez sportowych i rekreacyjnych – Wójt Gminy Kolno – dokonał wsparcia oraz określił wysokość udzielonej dotacji w otwartym konkursie ofert na realizację zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2018 r.

Podmioty, które uzyskały w 2018 r. wsparcie w realizacji w/w zadania publicznego Gminy Kolno:

L.p.	Nazwa oferenta	Nazwa zadania publicznego	Wysokość przyznanych środków publicznych
1	Ludowy Klub Sportowy „BKS Warmianka Bęsia”	„Prowadzenie szkolenia sportowego dla zainteresowanych, udział we współzawodnictwie sportowym w piłce nożnej 2018 r.”	11 000,00
2	Ludowy Klub Kolarski „WAR-MIA” Biskupiec	„Organizacja i prowadzenie szkółki kolarskiej”	5 000,00
3	Stowarzyszenie „Moje miejsce Kolno”	„III Halowy Turniej Piłki Siatkowej i I Turniej Tenisa Stołowego”	5 100,00
4	Stowarzyszenie Rozwoju Lutr	„Prowadzenie całorocznych szkoleń drużyn sportowych w różnych kategoriach wiekowych”	2 900,00
Razem			24 000,00 zł

Dotacje zostały wykorzystane i rozliczone na łączną kwotę w wysokości 23 375,80 zł. Niewykorzystana kwota dotacji została zwrócona w wysokości 624,20 zł.

W ramach Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych zrealizowano następujące działania:

Na podstawie Zarządzeniem Nr 82/2017 Wójta Gminy Kolno z dnia 1 grudnia 2017 roku ogłoszony został otwarty konkurs ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2018 r. pt. „Organizacja dowożenia osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Kolno do Ośrodka Rehabilitacyjno - Edukacyjno – Wychowawczego w Biskupcu, celem realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w roku 2018”.

Środki finansowe przeznaczone na realizację w/w zadania – 33 106,00 zł.

Informację o ogłoszeniu konkursu podano do publicznej wiadomości w dniu 04.12.2017 r.

Ogłoszenie zostało zamieszczone:

- a) w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kolno,
- b) na tablicy ogłoszeń w Kolno,
- c) na stronie internetowej portalu informacyjnym Gminy Kolno.

W dniu 12.12.2017 r. Wójt Gminy Kolno pisemnie poprosił organizacje działające na terenie Gminy Kolno o wskazanie osoby chętnej do udziału w pracach komisji konkursowej powołanej do oceny ofert złożonych w ramach w/w otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2018 r.

W ogłoszonym konkursie ofertę złożyło 1 stowarzyszenie, a oferta spełniła wymogi pod względem formalnym pod kątem kompletności i zawarcia w niej wszystkich wymaganych danych wynikających ze wzoru oferty i ogłoszenia o konkursie. Wnioskowana kwota dotacji przewyższała wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania. Komisja konkursowa uznała za zasadne zwiększenie zakresu oferty i poinformowała Wójta Gminy Kolno. W dniu 27.12.2017 r. Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę Nr XXXI/204/2017 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kolno na 2018 r., w której na wniosek Wójta Gminy zwiększyła kwotę na realizację zadania publicznego pt. „Organizacja dowożenia osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Kolno do Ośrodka Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczego w Biskupcu, celem realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w 2018 roku”. W związku z tym konieczne było zaktualizowanie oferty przez oferenta. Kwota realizacji zadania po zmianach wyniosła 42 149,60 zł z czego wnioskowana kwota dotacji to 34 605,60 zł a 7 544,00 zł pochodzi z innych źródeł.

Nazwa oferenta	Nazwa zadania publicznego	Wysokość przyznanych środków publicznych
<i>Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Biskupcu</i>	Organizacja dowożenia osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Kolno do Ośrodka Rehabilitacyjno - Edukacyjno – Wychowawczego w Biskupcu, celem realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w roku 2018".	34 605,60 zł

Sprawozdanie końcowe z wykonania zadania publicznego złożone przez Polskie Stowarzyszenie Na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną Koło w Biskupcu zostało zaakceptowane przez Wójta Gminy Kolno w dniu 20 marca 2019 r.

Zgodnie z § 5 pkt 2 współpraca Gminy z Organizacjami była realizowana również poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688) tj. złożonej przez organizację pozarządową, po uznaniu celowości realizacji tego zadania z pominięciem otwartego konkursu ofert przy spełnieniu określonych warunków. W dniu 12.01.2019 r. Stowarzyszenie Centrum Kulturalno – Oświatowe w Lutrach złożyło uroszczoną ofertę realizacji zadani publicznego pn. „Ferie zdrowo i sportowo”. Zgodnie z zapisami wyżej cytowanej ustawy w terminie nie dłuższym niż 7 dni roboczych od dnia wpłynięcia oferty zamieszczono ofertę na okres 7 dni: w Biuletynie Informacji Publicznej; w siedzibie organu jednostki samorządu terytorialnego na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej organu jednostki samorządu terytorialnego. W dniu 26.01.2018 r. zawarto umowę na wsparcie na wnioskowaną kwotę tj. 700,00 zł. Po zrealizowaniu zadania złożono sprawozdanie z wykonania, które zostało zaakceptowane przez Wójta Gminy Kolno w dniu 02.03.2018 r.

Ogólnie na w/w zadania w 2018 r. wydatkowano 58 681,40 zł.

W 2018 r. na podstawie uchwały nr 11/II/2018 z dnia 30 listopada 2018r. Zarządzeniem Nr 68/2018 Wójta Gminy Kolno został ogłoszony otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego na terenie Gminy Kolno w 2019 r. pt.: „Organizacja dowożenia osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Kolno do Ośrodka Rehabilitacyjno - Edukacyjno - Wychowawczego w Biskupcu, celem realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w 2019 roku”.

Środki finansowe przeznaczone na realizację w/w zadania – 40 000,00 zł.

Termin składania ofert został wyznaczony do dnia 27 grudnia 2017 r. do godz. 15:30.

Informację o ogłoszeniu konkursu podano do publicznej wiadomości w dniu 06.12.2018 r.

Ogłoszenie zostało zamieszczone:

- a. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kolno,
- b. na tablicy ogłoszeń w Kolno,
- c. na stronie internetowej portalu informacyjnym Gminy Kolno.

W ogłoszonym konkursie ofertę złożyło 1 stowarzyszenie, a oferta spełniła wymogi pod względem formalnym pod kątem kompletności i zawarcia w niej wszystkich wymaganych danych wynikających ze wzoru oferty i ogłoszenia o konkursie. Komisja stwierdziła, że oferta spełnia wymagania w otwartym konkursie ofert. Oferent realizował zadanie we wcześniejszych latach na podstawie umowy cywilno-prawnej w w/w zakresie.

Nazwa oferenta	Nazwa zadania publicznego	Wysokość przyznanych środków publicznych
<i>Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną Koło w Biskupcu</i>	Organizacja dowożenia osób niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Kolno do Ośrodka Rehabilitacyjno - Edukacyjno – Wychowawczego w Biskupcu, celem realizacji obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w roku 2019”.	40 000,00 zł

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. dz. u. z 2019 r. poz. 688) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, **roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.** Roczny program współpracy jest uchwalany do w powyższej sprawie stanowiły warunek ustawowy do podjęcia w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania aktualnego nowej uchwały 11/II/2018 w przedmiotowej sprawie na 2019 rok.

Zarządzeniem nr 58/2018 Wójta Gminy Kolno z dnia 7 listopada 2018 r. uruchomiono i określono formy konsultacji aktu prawa miejscowego - rocznego programu współpracy Gminy Kolno z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Gminy Kolno na 2019 rok.

Jako formę konsultacji wybrano: umieszczenie projektu uchwały w powyższej sprawie w bip (biuletynie informacji publicznej - zakładka „współpraca z organizacjami pozarządowymi” oraz „konsultacje społeczne”) i zbieranie pisemnych opinii, uwag lub propozycji zmian zainteresowanych organizacji pozarządowych i pożytku publicznego w formie papierowej (przesłanych na adres: Urzędu Gminy Kolno).

Dodatkowo informację o konsultacjach i projekt uchwały doręczono w formie papierowej przedstawicielom organizacji pozarządowych (listownie).

Termin konsultacji trwał od dnia ogłoszenia informacji o konsultacjach wraz z projektem uchwały w bip (biuletynie informacji publicznej) tj. od dnia 8 listopada 2018 r. do dnia 15 listopada 2018 r. decydowała data wpływu opinii, uwag lub propozycji zmian do urzędu.

Projekt uchwały w dniu 08.11.2018 r. przekazano w formie papierowej (listownie - z wyznaczonym terminem na pisemną opinię lub wnoszenie uwag do dnia 15.11.2018 r.) przedstawicielom 9 organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Kolno: Stowarzyszenia Rozwoju Lutr, Stowarzyszenia „Nasza Bęsia”, Stowarzyszenia „Centrum Kulturalno-Oświatowe w Lutrach”, Stowarzyszenia „Moje Miejsce Kolno”, Stowarzyszenia na rzecz rozwoju Gminy Kolno, Ludowego Klubu Sportowego „BKS Warmianka Bęsia”, Stowarzyszenia OSP w Lutrach, Stowarzyszenia OSP w Kolnie i Stowarzyszenia OSP w Kruzach.

Do dnia 15.11.2018 r. - do Urzędu Gminy Kolno nie wpłynęły pisemne opinie na temat projektu w/w uchwały. Nieprzedstawienie opinii w terminie wyznaczonym na konsultacje oznacza rezygnację podmiotu z prawa jej wyrażenia.

Na stanowisku tym realizowano opracowano również projekty uchwał pod potrzeby wyborów oraz koordynowano sprawy związane z przeprowadzeniem wyborów w 2018r. Ponadto dokonywano rozliczeń i sprawozdawczości ze środków w ramach realizowanych projektów inwestycyjnych, głównie ze środków KOWR.

Urząd Gminy Kolno zapewnia obsługę informatyczną własną i wszystkich jednostek organizacyjnych gminy jednostek organizacyjnych gminy oraz prowadzi i utrzymuje w stałej aktualności Biuletyn Informacyjny Gminy Kolno.

V. Rolnictwo i łowiectwo [738,7 tys. zł. – 5,02% wydatków budżetowych].

VI. Gospodarka komunalna i ochrona środowiska [537,7 tys. zł. – 3,65% wydatków budżetowych].

VII. Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego [317,3 tys. zł. – 2,16% wydatków budżetowych].

Gminny Ośrodek Kultury w Kolnie i Centrum Kultury w Bęsi pracują w oparciu o statut i realizacja zadania z dziedziny edukacji kulturalnej. Swoją działalność skupiają głównie na organizacji imprez kulturalno-rozrywkowych oraz zajęć dla dzieci i młodzieży. W 2018r. odbyły się następujące działania:

- 26 Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy
- IV Gminny Dzień Urody z okazji Dnia Kobiet,
- Mini Turniej Piłki Siatkowej z okazji Dnia Mężczyzny,
- Faworkowa impreza w Kolnie i w Bęsi,
- XXXVI Konkurs recytatorski „Spotkania z poezją”,
- IV Gminny Dzień Rodziny w ramach Warmińsko-Mazurskich Dni Rodziny,
- Dożynki Gminne,
- Europejskie Dni Dziedzictwa,
- Dzień Seniora,
- III Maraton Tańca Zumba,
- Mikołajki,
- IV Międzygminny Konkurs Kolęd i Pastorałek w Kolnie,
- Współorganizacja XXXIII Międzynarodowego Wyścigu Kolarskiego „Dookoła jeziora Luterskiego”,
- Współdziałanie w organizacji Dni Rodziny w przedszkolu samorządowym w Kolnie,
- Pomoc przy organizacji Dnia Dziecka w Wysokiej Dąbrowie,
- Pomoc przy organizacji obchodów 50-lecia pożycia małżeńskiego – oprawa artystyczna.

Ponadto GOK w Kolnie organizował zajęcia w okresie ferii zimowych oraz letnich dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Kolno,

Cyklicznie w GOK Kolno oraz CK w Bęsi organizowane były zajęcia plastyczne, warsztaty manualne, zajęcia wokalne oraz taneczne.

VIII. Transport i łączność [227,0 tys. zł. – 1,54% wydatków budżetowych].

IX. Obsługa długu publicznego [170,1 tys. zł. – 1,16% wydatków budżetowych].

Kwota 170,1 tys. zł. Stanowi jedynie odsetki od raty długu stanowiącego wydatek majątkowy opisany w dziale III i wyniosła łącznie z odsetkami niespełna 885,2 tys. zł.

X. Bezpieczeństwo publiczne i ochrona ppoż. [131,5 tys. zł. – 0,89% wydatków budżetowych].

Kwota 131,5 w głównej mierze została przeznaczona na utrzymanie sekcji OSP w tym ekwiwalenty dla członków OSP,

XI. Kultura fizyczna [108,4 tys. zł. – 0,74% wydatków budżetowych].

Pozostałe [62,2 tys. zł. – 0,42% wydatków budżetowych].

XII. Realizacja strategii, planów i programów wieloletnich.

Zestawienie uchwał Rady Gminy Kolno dotyczących obowiązujących wieloletnich strategii, planów, programów, prognoz, regulaminów itp. stanowiących potencjalną podstawę Raportu o stanie Gminy Kolno za 2018r.

Poz.	Nr uchwały	Z dnia	W sprawie	Uwagi
1	88/XIV	27.02.2004	Strategii rozwoju oświaty Gminy Kolno	Obowiązywała do 2010r.
2	111/XIX	31.08.2004	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolno	<u>Obowiązująca!!</u> Na jej podstawie wydawane jest po kilkadziesiąt zaświadczeń rocznie w związku z brakiem MPZP w szeregu miejscowościach GK
3	66/XIII	28.09.2007	Programu ochrony środowiska i planu gospodarki odpadami	Zastąpiony Uchwałą nr XXIX/194/2017 z 27.10.2017r. ws. Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Kolna lata 2017-2020 z perspektywą do 2024r.
4	77/XIV	30.11.2007	Strategii rozwoju Gminy Kolno	Zastąpiony Uchwałą nr XXIII/153/2017 z 31.01.2017r. ws. Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 z prognozą oddziaływania na środowisko.
5	147/XXVIII	24.03.2009	Zatwierdzenia planu odnowy m. Ryn Reszelski na lata 2009-2015	
6	148/XXVII	24.03.2009	Zatwierdzenia planu odnowy m. Kruzy na lata 2009-2015	
7	149/XXVIII	24.03.2009	Gminnego programu aktywności lokalnej Gminy Kolno na lata 2009-2013	
8	168/XXXI	15.06.2009	Zmiana planu odnowy m. Kruzy na lata 2009-2015	
9	169/XXXI	15.06.2009	Zmiana planu odnowy m. Ryn Reszelski na lata 2009-2015	
10	193/XXXVIII	31.03.2010	Warunków i trybu wspierania, w tym finansowania rozwoju sportu kwalifikowanego przez Gminę Kolno	Wsparcie dla KS Warmianka i Międzynarodowego Wyścigu Kolarskiego dookoła J. Łutskiego

11	213/XLI	21.07.2010	Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego m. Tejstymy obr. Górkowo pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i usługową.	MPZP obowiązujący. Na początku sierpnia 2018r. oprotestowany. Patrz uwagi poniżej
12	19/IV	23.02.2011	Wyboru sposobu i form prowadzenia gospodarki komunalnej w Gminie Kolno	Brak danych
13	29/IV	23.02.2011	Planu odnowy m. Kolno na lata 2011-2017	
14	70/XII	30.09.2011	Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego m. Wągsty	MPZP obowiązujący. Patrz uwagi poniżej.
15	175/XXXI	15.02.2013	Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest dla Gminy Kolno na lata 2013-2032	Brak danych
16	62/XII	30.12.2015	Aktualizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kolno na lata 2013-2020	Opis w raporcie w segmencie I Opieka społeczna
17	88/XV	30.03.2016	Aktualizacji planu odnowy m. Kruzy na lata 2009-2020	Brak danych Patrz uwagi i wnioski
18	89/XV	30.03.2016	Aktualizacji planu rozwoju m. Kruzy na lata 2006-2020	Brak danych Patrz uwagi i wnioski
19	104/XVII	30.06.2016	Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kolno	Brak danych
20	129/XXI	30.11.2016	Programu opieki nad zabytkami na lata 2017-2020	Zakupiono wiatrak w Bęsi. Patrz uwagi poniżej
21	141/XXII	28.12.2016	Gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2017-2021	Opis w raporcie w segmencie I Opieka społeczna
22	153/XXIII	31.01.2017	Strategii rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 z prognozą oddziaływania na środowisko	Brak danych
23	158/XXIV	10.03.2017	Zmiana regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kolno	Brak danych
24	161/XXXI	10.03.2017	Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Kolno na lata 2017-2019	Opis w raporcie w segmencie I Opieka społeczna
25	194/XXIX	27.10.2017	Program ochrony środowiska na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024	Brak danych
26	198 /XXX	30.11.2017	Programu współpracy Gminy Kolno z organizacjami pozarządowymi i pożytku publicznego na rok 2018	Opis w raporcie w segmencie I Administracja publiczna
27	199/XXX	30.11.2017	Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w Gminie Kolno na 2018r. (GPPiRPA)	Sprawozdawany na V sesji RGK 27.03.2019r.
28	200/XXX	30.11.2017	Gminny program przeciwdziałania narkomanii w Gminie Kolno na 2018r. (GPPN)	Sprawozdawany na V sesji RGK 27.03.2019r.
29	245/XL	12.10.2018	Wieloletni program gospodarki mieszkaniowym zasobem Gminy Kolno na lata 2018-2023	Nowy
30	11/II	30.11.2018	Programu współpracy Gminy Kolno z organizacjami pozarządowymi i pożytku publicznego na rok 2019	Nowy
31	18/III	28.12.2018	Programu osłonowego Gminy Kolno w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023	Nowy

Do omówienia realizacji programów i planów wieloletnich oraz strategii pierwotnie wybrano blisko 40 uchwał. Po wstępnej analizie pozostawiono 31 uchwał mimo, że 9 z nich straciło swoją aktualność z uwagi na czasokres obowiązywania nie zawsze wynikający z tytułu uchwały. Pozostawiono je jednak w celu zilustrowania wniosków wypływających z ich pobieżnej analizy. Część tych programów znalazła swoje odniesienie w raporcie szczególnie w dziale I w obszarze opieki społecznej (poz. 16, 21, 24). Program z poz. 28 ma charakter roczny i został omówiony w dziale IV w obszarze administracji publicznej.

Poz. 1. Strategia rozwoju oświaty nie zawiera w swoim tytule czasookresu obowiązywania. Została zakwalifikowana wprost z rejestru uchwał z uwagi na fakt, że nigdy w późniejszym okresie tej tematyki nie podejmowano, co sugerowało, że może obowiązywać nadal. Dopiero po zapoznaniu się z treścią uchwały, dopatrzono się, że była uchwalona na lata 2004-2010.

Wniosek: W tytułach uchwał obowiązujących przez określony czas powinien być podawany czasokres jej obowiązywania, co znacznie ułatwia jej odszukanie do raportowania z puli ponad 1500 uchwał.

Poz. 2. Bardzo ważnym strategicznym dokumentem jest studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolno na podstawie którego potencjalni inwestorzy otrzymują informację o możliwościach inwestowania na swoim terenie, co przy powszechnym braku miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego daje podstawę do wydawania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu. Jednak jest to dokument już 15 letni, a w okresie po jego uchwaleniu przyjęto szereg innych dokumentów strategicznych których treść może kolidować z zapisami tego studium. Trudno dociec czy kiedykolwiek w okresie po jego uchwaleniu dokument ten był kiedykolwiek monitorowany i dostosowywany do współcześniejszych wymogów prawnych. Ponadto tak znaczny upływ czasu może mieć wpływ na inny kształt i hierarchię ważności zapisanych wówczas w tym studium priorytetów w zagospodarowaniu przestrzennym gminy.

Wniosek: Ten dokument powinien być poddany ocenie aktualności i weryfikacji w pierwszej kolejności.

Poz. 3. oraz 5, 6, 7, 8, 9, 13, 17 i 18. Sytuacja podobna jak w pozycji 1. Brak określenia czasookresu obowiązywania sugeruje że uchwała ma moc obowiązującą, tym bardziej że z tytułu uchwały wynika, że plan rozwoju miejscowości ma charakter wieloletni – strategiczny. Takich uchwał zatwierdzających plany rozwoju poszczególnych miejscowości przyjmowano wiele, również we wcześniejszych okresach, niestety zdecydowana większość tych planów była przyjmowana na czas określony i już dawno utraciła swoją moc. Uchwały te podejmowano jako warunek do skorzystania ze wsparcia finansowego inwestycji środkami pozabudżetowymi gminy. Z jakim skutkiem, trudno teraz dociec. Nie mniej jednak opracowania te wykonywane były na zlecenie za środki z budżetu. Dotyczy to szeregu większych miejscowości z terenu gminy (poz. 5, 6, 7, 8, 9) – opracowania z 2009 podczas gdy miejscowości te miały również podobne opracowania w 2005r. Przykładem rażącej nierzetelności tych opracowań są obowiązujące uchwały dla miejscowości Kruzy (poz. 17 i 18 z 2016r.) z okresem obowiązywania do 2020r. będące niejako aktualizacją Planu rozwoju wsi z 2006r. gdzie w harmonogramie realizacji projektu „Remont połączonej z modernizacją świetlicy wiejskiej we wsi Kruzy w 2016r. przewiduje się etapy realizacji na lata 2006-2007. Oba zaktualizowane plany liczą sobie po około 50 stron. Można sobie wyobrazić, że za takie opracowania autor wziął niemałe pieniądze. Ale nie zrobił zbyt wiele żeby zaktualizować dokument na tyle by wyeliminować zadania zrealizowane 10 lat wcześniej. Powtórzył jedynie w większości treść tych dokumentów z 2006r. Wprawdzie w uzasadnieniu realizacji tych dokumentów, w sensie uchwalenia ich przez Radę Gminy Kolno, stwierdza się, że „Wreszcie można ubiegać się o przyznanie pomocy na realizację (zawartych w tych opracowaniach operacji) typu budowa lub modernizacja dróg lokalnych, podstawowe usługi i odnowa wsi, wsparcie inwestycji związanej z rozwojem infrastruktury itd., itp.

Wniosek: Ilość i koszt tych opracowań w porównaniu do uzyskanych efektów finansowego wsparcia zamierzeń inwestycyjnych sugeruje konieczność znacznie ostrożniejszego wydawania środków budżetowych na tego typu opracowania. Przy lepszej obsadzie kadrowej Urzędu Gminy tego typu opracowania wykonane własnym sumptem byłyby znacznie tańsze i na wyższym merytorycznym poziomie. Podmioty zewnętrzne, nie związane emocjonalnie z Gminą, zlecone opracowania realizują według uniwersalnego schematu, jak najtańszym kosztem i nie są w stanie dostrzec i wykreować indywidualnych predyspozycji, swego rodzaju potencjału z terenu tej

gminy, które pozwolił by na bardziej skuteczny jej rozwój. Dla tych podmiotów liczy się tylko jak najkrótszy czas realizacji zamówienia i kasa. Wartość merytoryczna opracowania

Poz. 10. Uchwała reguluje możliwości uzyskiwania wsparcia, a tym samym rozwoju sportu kwalifikowanego środkami budżetowymi gminy w drodze konkursu, co jest realizowane.

Poz. 11. Z trzech obowiązujących, bardzo fragmentarycznych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego MPZP dla Tejstym do którego opracowania przystąpiono w 2007r. a uchwalono w 2010r. w 2018r. został przez stronę której grunty zostały objęte tym planem oprotestowane wezwaniem prawnym do jego uchylecia pod rygorem roszczenia o kwotę odszkodowania w wysokości 2 300 000,-zł. Wezwanie wpłynęło do urzędu na początku sierpnia i nic w tym temacie nie zostało zrobione. Jest niekwestionowanym, że plan został przyjęty z zapisami rażąco odbiegającymi od tych wynikających z uchwalonego w 2004r. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kolno.

Wniosek: Jest to duży problem i potencjalne zagrożenia dla naszego budżetu.

Poz. 12./Wniosek: W kontekście nadal obowiązujących dwóch uchwał RGK z 1991 i 2004r o utworzeniu Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Gminie Kolno Uchwała z 2011r. powinna być poddana gruntownej analizie przez Radę.

Poz. 14. Kolejny MPZP dla jednej ponad 20 ha działki sporządzony na koszt inwestora w 2011r. który zakupił nieruchomość gruntową blisko 20 lat temu. Plan umożliwił mu podzielenie części nieruchomości na ponad 20 działek, które inwestor uzbroił w infrastrukturę techniczną. Od 2013r. inwestor systematycznie zabiega w Gminie Kolno o podłączenie tych działek do sieci kanalizacji sanitarnej ze zrzutem ścieków na oczyszczalni w Lutrach. Podobno na jego koszt została wykonana również dokumentacja techniczna ponad 1500 metrowego odcinka tej sieci łączącego jego nieruchomość z oczyszczalnią. W roku 2018 w budżecie Gminy Kolno zostały zabezpieczone środki na ten cel w kwocie 150,-tys. zł, które w połowie tego roku zostały z tego zadania zdjęte i przeznaczone na inne odcinki sieci wod.-kan. w Lutrach i Samławkach.

Wniosek: Kolejny potencjalny problem wynikający z przewlekłego, niekonsekwentnego traktowania inwestora na naszym terenie, w wyniku zainwestowania którego można by na teren naszej gminy pozyskać kilkadziesiąt następnym inwestorów. Nie jest to forma promocji zachęcająca do inwestowania na terenie Gminy Kolno i jest to działanie sprzeczne z potencjalnym rozwojem Gminy.

Poz. 15. Program realizowany co roku w ramach środków mieszkańców. Brak danych o efektach roku 2018.

Poz. 16, 21 i 24. Omówiona w raporcie w obszarze Opieka społeczna.

Poz. 19 i 23. Brak danych z monitoringu tego regulaminu. Po analizie obu uchwał stwierdzono, że w uchwale Nr XVII/104/2016 z 30 czerwca 2016r. ws. uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie GK Wojewoda Warmińsko-Mazurski swoim rozstrzygnięciem nadzorczym znak PN.4131.306.2016 Z 3 sierpnia 2016r. stwierdził nieważność aż 10 zapisów zawartych w załączniku do tej uchwały. Mimo zmian wprowadzonych blisko rok później uchwałą nr XXIV/158/2017 z dnia 10 marca 2017r. do tego regulaminu, nie usunięto ani nie poprawiono kontrowersyjnych regulacji zakwestionowanych przez Wojewodę, pozostawiając w obiegu prawnym tę wadliwy regulamin do dnia dzisiejszego.

Wniosek: W trybie natychmiastowym należy uchylić, powyższe uchwały, zastępując je nowym regulaminem!!!

Poz. 23. Program opieki nad zabytkami uchwalony w 2016r z okresem obowiązywania 2017-2020, zaowocował w 2018r. pozyskaniem obiektu wiatraka w Bęsi, obiektu znacznie zdewastowanego i nieremontowanego od ponad 20 lat, na zakup którego Rada przeznaczyła kwotę ponad 116,- tys. zł.

Poz.25. Uchwalony program ochrony środowiska na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024 nie był monitorowany. Jednak uchwalenie go w październiku 2017r. w kontekście uchwalonej w styczniu 2017r. Strategii rozwoju Gminy Kolno prowokuje do wątpliwości. Restrykcje wynikające z tego planu mogą kolidować z wcześniej

uchwaloną strategią, albowiem zapędy w kreowaniu strategii rozwoju gminy, kojarzone wprost z rozwojem gospodarczym, a tym samym inwestycyjnym mogły nie przewidywać barier wprowadzonych programem ochrony środowiska.

Wniosek: Przeanalizować jak najszybciej oba programy, z uwagi na fakt, żeby decyzje wydawane na podstawie zapisów strategii nie były zagrożone uchYLENIEM w wyniku obostrzeń wynikających z uchwalonego programu ochrony środowiska.

Poz. 26. Funkcjonowanie programu w 2018r. zostało przedstawione w obszarze IV administracja publiczna.

Poz. 27 i 28. Sprawozdania z realizacji tych programów rocznych zostały przedstawione Radzie na marcowej sesji.

Poz. 29 i 30. Uchwały podjęte w końcu 2018r. nie mają udokumentowanych działań w okresie raportowania.

Poz. 31. Jw., jednak jest to kontynuacja wieloletniego rządowego programu którego realizacja odbywała się również w 2018r.

WÓJT
Piotr Szulc
Piotr Szulc

