

UCHWAŁA Nr 0102-362/19  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 13 września 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr X/44/2019 Rady Gminy Kolno z dnia 6 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr X/44/2019 Rady Gminy Kolno z dnia 6 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

UZASADNIENIE

W dniu 6 sierpnia 2019 r. Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę Nr X/44/2019 w sprawie zmiany trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W dniu 16 sierpnia 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 30 sierpnia 2019 r. zawiadomiono Gminę Kolno, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 13 września 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Kolno nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia

podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach procedury uchwalania budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 września 2019 r. stwierdziło, że podstawę prawną jej podjęcia stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 234, art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Kolno postanowiła, że ulega zmianie zapis § 2 ust. 1 i 2 Załącznika do Uchwały nr XLII/219/2010 Rady Gminy Kolno z dnia 19 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej przyjmuje nowe brzmienie:

„1. Kierownicy poszczególnych gminnych jednostek organizacyjnych, tj. dyrektor szkoły, przedszkola, instytucji kultury, kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej opracowują i przedkładają Wójtowi Gminy Kolno w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, projekty planów finansowych na rok budżetowy.

2. Komisje Rady w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy mogą składać do Wójta Gminy Kolno pisemne wnioski dotyczące wprowadzenia zadań do projektu budżetu.”

Podstawą prawną do regulowania prac nad projektem uchwały budżetowej jest art. 234 ustawy o finansach publicznych. W myśl postanowień wyżej wskazanego przepisu, uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Natomiast zgodnie z art. 238 ust. 1 tejże ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej (celem zaopiniowania) do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zdaniem Kolegium Izby, ustawodawca w ustawie o finansach publicznych, zawarł wskazanie co do procedowania nad projektem budżetu na rok przyszły stanowiąc, że prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego i przedłożenia go radzie

gminy oraz organowi nadzoru (tj. po dniu 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy), a kończą w momencie podjęcia uchwały budżetowej.

Brak jest zatem podstaw prawnych do określenia procedur dokonywanych przed tą datą. Szczegółowe zasady uchwalania budżetu ujęto w rozdziale 3 „Uchwała budżetowa” ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

