



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia // grudnia 2020 r.

PN.4131.474 .2020



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność załączników Nr 1, Nr 3 i Nr 5 do **uchwały Nr XXIX/143/2020 Rady Gminy Kolno** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej:

- w **załączniku Nr 1**: Punktu B ust. 2, Punktu H, objaśnień: ust. 8 i w zakresie sformułowania: „Kto wbrew obowiązkowi określönemu w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlega karze grzywny”,
- w **załączniku Nr 3**: Punktu B ust. 2, Punktu D.2, w części dotyczącej sformułowania: „Pieczętka”, objaśnień: ust. 1 zd. 3. i w zakresie sformułowania: „Kto wbrew obowiązkowi określönemu w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlega karze grzywny” oraz
- w **załączniku Nr 5**: Punktu B ust. 2, Punkt D.2 w części dotyczącej sformułowania: „Pieczętka”, objaśnień: w zakresie sformułowania: „Kto wbrew obowiązkowi określönemu w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podlega karze grzywny”

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kolno, na sesji w dniu 27 listopada 2020 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości położonych na terenie Gminy Kolno, na których zamieszkują mieszkańcy: na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowiący odpowiednio załącznik Nr 1, Nr 3 i Nr 5.

Załączniki Nr 1, Nr 3, Nr 5 do powyższej uchwały, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, zawierają regulacje naruszające prawo.

Materialną podstawą podjęcia badanej uchwały jest art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439), zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Stosownie do art. 6m ww. ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ust.1a); w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić możliwość wskazania w deklaracji częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż określona w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku jej nieokreślenia w uchwale - nie rzadsza niż raz na 2 tygodnie (ust.1aa); w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe deklaracja może zawierać wskazanie okresów korzystania z nieruchomości (ust. 1ab); rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, numer telefonu właściciela nieruchomości; adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości, inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (ust. 1b).

Z powyższych przepisów wynika, iż ustawodawca określił konieczne dane, które muszą znaleźć odzwierciedlenie w deklaracjach odnoszących się do: nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wprowadzanie zatem wymogu podania uzasadnienia konieczności złożenia deklaracji lub wyjaśnienia przyczyn zmiany danych zawartych w poprzednio złożonej deklaracji w Punkcie B ust. 2 załącznika Nr 1, Nr 3 i Nr 5; informacji o sposobie podłączenia nieruchomości do instalacji odprowadzającej nieczystości ciekłe w Punkcie H załącznika Nr 1, w sytuacji gdy Rada Gminy Kolno, uchwałą Nr XXVII/136/2020 z dnia 26 października 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, dokonała wyboru metody, ustalając opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki określonej w uchwale; oraz konieczność postawienia pieczętki w Punkcie D.2 załącznika Nr 3 i Nr 5, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Z przekroczeniem delegacji, przewidzianej w ww. art. 6n ustawy wprowadzone zostały również postanowienia zawarte w objaśnieniach załączników Nr 1, Nr 3 oraz Nr 5, dotyczące przepisów karnych, odnoszące się do braku przestrzegania obowiązków określonych w art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w załącznika Nr 1 ust. 8, który przewiduje poniesienie odpowiedzialności karnej za nieposiadanie kompostownika przydomowego lub niekompostowanie w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne, mimo złożonej informacji.

Kwestie odpowiedzialności karnej za niewykonanie obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zostały bowiem uregulowane w rozdziale 5 ustawy "Przepisy karne". Art. 10 ust. 2b ustawy stanowi, że kto wbrew obowiązkowi określonymu w art. 6m ust. 1 i 2 nie składa deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - podlega karze grzywny. Natomiast zgodnie z art. 10 ust. 2c ustawy, karze grzywny podlega również ten kto wbrew złożonej informacji, o której mowa w art. 6m ust. 1b pkt 7, nie posiada kompostownika przydomowego lub nie kompostuje w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. W myśl art. 10 ust. 3 ww. ustawy, postępowanie w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2c, toczy się według przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

Rada Gminy Kolno zatem nie tylko przekroczyła delegację ustawową, regulując kwestie, które nie należą do materii, która winna znaleźć odzwierciedlenie we wzorze deklaracji, ale także dokonała powtórzenia przepisów rangi ustawowej, co stanowi naruszenie § 137 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r., poz. 283), zgodnie z którym w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. W świetle stanowiska doktryny oraz judykatury, takie powtórzenie jest, co do zasady, zabiegiem niedopuszczalnym, które może być traktowane w konkretnych sytuacjach jako rażące naruszenie prawa. Ponadto należy podkreślić, iż zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego muszą być ustanawiane nie tylko "na podstawie", ale i "w granicach" upoważnień zawartych w ustawie.

Za bezprzedmiotowe należy uznać postanowienie ust. 2 zd. 3. objaśnień załącznika Nr 3 do badanej uchwały, w którym wskazano, iż w przypadku śmierci mieszkańca należy złożyć nową deklarację w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia, mając na uwadze, iż postanowienia te zostały zawarte we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na

których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W związku z tym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Kolno
- 2/ Wójt Gminy


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Cbojecki