



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 23 września 2021 r.

PN.4131.334 .2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Kolno Nr XXXIX/186/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kolno.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kolno, wskazując jako podstawę prawną art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), podjęła uchwałę ustalającą sieć publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kolno.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 września 2021 r.

Na wstępie należy podkreślić, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania, zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawą do podjęcia niniejszej uchwały jest art. 32 ust. 1 i 4 ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ustalenie sieci, o której mowa w ust. 1 i 2, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ust. 3.

Powyższa regulacja oznacza, że rada gminy, ustalając sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, powinna przed podjęciem takiej uchwały wystąpić do kuratora oświaty o wydanie pozytywnej opinii w tejże materii. Dopiero wydanie pozytywnej opinii przez kuratora oświaty w sprawie zgodności sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych z warunkami określonymi przepisami ustawy, upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały w tym zakresie.

Do kwestionowanej uchwały nie załączono wymaganej przez ww. przepis opinii Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty o zgodności sieci przedszkoli z warunkami określonymi w ust. 3. Brak jest również powołania się na takową opinię w treści uchwały oraz uzasadnieniu. Organ nadzoru ustalił, iż w sprawie nie została wydana opinia, o której mowa wyżej. Pismem z dnia 13 września 2021 r., znak: WAP.545.35.2021.SK Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty poinformował, iż organ prowadzący nie przekazał kuratorowi oświaty projektu kwestionowanej uchwały celem zaopiniowania.

W ocenie organu nadzoru, brak pozytywnej opinii kuratora oświaty stanowi istotne naruszenie prawa. Pojęcie "istotne naruszenie prawa" nie zostało zdefiniowane w żadnej z ustaw samorządowych. Do istotnych wad, prowadzących do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym, zalicza się m.in. naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. M. Stahl, Z. Kmiecik, "Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego (w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny)", ST 2001, z. 1-2, s. 101-102). Przyjmuje się, że są to naruszenia prawa m.in. jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, a także naruszenie procedury podjęcia uchwały.

Mając powyższe na uwadze, uchwała Rady Gminy Kolno Nr XXXIX/186/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kolno, została podjęta z naruszeniem przepisów ustawy Prawo oświatowe, polegającym na jej podjęciu bez uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Dodatkowo należy wskazać, iż nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie uchwalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kolno, miała cechy aktu prawa miejscowego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej.

Kwestionowana uchwała powinna zatem wejść w życie z dniem podjęcia, a na mocy przepisu art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Wobec powyższego niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze jest konieczne i uprawnione. **Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Kolno
- Wójt Gminy Kolno

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki