



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 23 września 2021 r.

PN.4131.335.2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Kolno Nr XXXIX/187/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kolno oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kolno, wskazując jako podstawę prawną art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39 ust. 5 i 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), podjęła uchwałę ustalającą plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kolno oraz określającą granice obwodów publicznych szkół podstawowych.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 września 2021 r.

Na wstępie należy podkreślić, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania, zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom.

Podstawą materialnoprawną podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych jest art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Zgodnie z ww. art. 39 ust. 5 ustawy, rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2.

Stosownie do art. 39 ust. 8 ww. ustawy Prawo oświatowe, ustalenie planu sieci publicznych szkół następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2, 5a - 7a. Przepis ten, wyznacza granice opinii kuratora w zakresie dokonywanej oceny.

Powyższa regulacja oznacza, że rada gminy, ustalając sieć szkół podstawowych, a także określając obwody tych szkół, powinna przed podjęciem takiej uchwały wystąpić do kuratora oświaty o wydanie pozytywnej opinii w tejże materii. Dopiero wydanie pozytywnej opinii

w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół, upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały w tym zakresie.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe. Do przesłanej uchwały nie załączono wymaganej przez ww. przepis opinii Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty o zgodności sieci z wymogami określonymi w art. 39 ust. 1, 2 i 5a-7a ustawy Prawo oświatowe. Brak jest również powołania się na taką opinię w treści uchwały oraz uzasadnieniu. Organ nadzoru ustalił, iż w niniejszej sprawie nie została wydana opinia kuratora, o której mowa wyżej. Pismem z dnia 13 września 2021 r., znak: WAP.545.35.2021.SK Warmińsko-Mazurski Kurator Oświaty poinformował, iż organ prowadzący nie przekazał kuratorowi oświaty projektu kwestionowanej uchwały celem zaopiniowania.

Jak przyjmuje się w judykaturze, za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podjęcia uchwały. Stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 20 lutego 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 1062/17).

Podjęcie przedmiotowej uchwały zostało dokonane wbrew procedurze określonej w art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe. W konsekwencji ww. uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Dodatkowo należy wskazać, iż nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Kolno oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych, miała cechy aktu prawa miejscowego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej.

Kwestionowana uchwała powinna zatem wejść w życie z dniem podjęcia, a na mocy przepisu art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Wobec powyższego niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze jest konieczne i uprawnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Kolno
- Wójt Gminy Kolno

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojecki