

**UCHWAŁA Nr XLIX/254/2022
RADY GMINY KOLNO
z dnia 12 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej w dniu 16 marca 2022 r. na działalność
Wójta Gminy Kolno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

Rada Gminy Kolno, uchwała co następuje:

§ 1.1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Kolno, złożonej w dniu 16 marca 2022 r. oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Kolno, Rada Gminy Kolno uznaje skargę za zasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Krystyna Krasuska**

UZASADNIENIE

W dniu 16 marca 2022 r. do Urzędu Gminy Kolno wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Kolno. Przedmiotem skargi było zaniedbanie i niedopełnienie swoich obowiązków, polegających na nie wywiązaniu się z ustawy o zarządzaniu kryzysowym, poprzez brak aktualizacji planu zarządzania kryzysowego Gminy Kolno.

Zgodnie z § 41 uchwały Nr XI/61/07 Rady Gminy w Kolnie z dnia 31 sierpnia 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kolno (Warmi. z 2007 r. Nr 154, poz. 2051; zm.: Warmi. z 2007 r. Nr 166, poz. 2179, z 2010 r. Nr 213, poz. 2897, z 2011 r. Nr 213, poz. 3001, z 2012 r. poz. 2046, z 2013 r. poz. 1129, z 2015 r. poz. 713 i poz. 1315, z 2017 r. poz. 4279 oraz z 2018 r. poz. 4991) Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W dniu 18.03.2022 r. Przewodnicząca Komisji skarg, wniosków i petycji wystąpiła do Wójta Gminy Kolno o przygotowanie i wgląd do dokumentów związanych z przedmiotem skargi oraz o pisemne lub ustne wyjaśnienia.

W dniu 22.03.2022r. podczas posiedzenia Komisja skarg, wniosków i petycji przeanalizowała przedłożone dokumenty oraz ustosunkowanie się Wójta do zarzutów, ustalając stan prawny i faktyczny.

Stan prawny:

Zgodnie z art. 5 ust. 3 i art. 19 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie gminy jest Wójt. Do zadań wójta, burmistrza, prezydenta miasta w sprawach zarządzania kryzysowego należy m.in. kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie gminy. Plany zarządzania kryzysowego podlegają systematycznej aktualizacji, a cykl planowania nie może być dłuższy niż dwa lata.

Stan faktyczny:

Komisja skarg wniosków i petycji ustaliła, że ostatni wpis aktualizacji ww. planu odbył się 19.04.2017 r. Ustalono, że Wójt Gminy Kolno pismem Starosty Olsztyńskiego znak: ZK-I.5532.3.2021 z dnia 08.03.2021 r. otrzymał zalecenia wraz z informacją, iż plan zarządzania kryzysowego dnia 13 lipca 2020 r. utracił swoją aktualność. W związku z powyższym Wójt został wezwany do niezwłocznego przedłożenia Starości w/w planu celem zatwierdzenia.

W dniu 30.07.2021 r. pismem znak: ZK.I 5532.9.2021 Starostwo ponownie wystąpiło do Wójta Gminy Kolno z przypomnieniem, że plan zarządzania kryzysowego Gminy Kolno utracił swoją aktualność, w związku z czym należało niezwłocznie przedłożyć do zatwierdzenia gminny plan zarządzania

kryzysowego zgodnie z zaleceniami, czego Wójt nie wykonał do dnia dzisiejszego. Podczas posiedzenia komisji w dniu 22.03.2022 r. Wójt osobiście potwierdził brak aktualizacji w/w planu.

„Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego zwany dalej Planem – stanowi jedno z podstawowych narzędzi Wójta Gminy oraz Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w przypadku wystąpienia zagrożenia powodującego lub mogącego spowodować sytuację kryzysową o skali wymagającej prowadzenie działań ratowniczo-zapobiegawczych. Celem jest zapewnienie systemowego, skoordynowanego i efektywnego reagowania Gminy na zdarzenia kryzysowe o skutkach wykraczających poza możliwości poszczególnych zakładów i jednocześnie wymagających zaangażowania sił będących w dyspozycji Wójta Gminy. To również określenie potencjalnych rodzajów zagrożeń mogących wystąpić na obszarze gminy, a w przypadku ich wystąpienia, podjęcie działań wspierających wyspecjalizowane służby i jednostki ratownicze w celu minimalizacji skutków wystąpienia zagrożenia. To także podejmowanie działań w zakresie informowania, ostrzegania i alarmowania mieszkańców oraz przeprowadzania ewakuacji i prowadzenie działań z zakresu udzielania pomocy społecznej.”

Plan zarządzania kryzysowego jest obowiązkiem ustawowym władz na wszystkich szczeblach. Wskazuje w jaki sposób postępować podczas sytuacji kryzysowych. Brak aktualizacji planu zarządzania kryzysowego jest narażaniem na niebezpieczeństwo utraty zdrowia i życia mieszkańców Gminy Kolno. Nie przygotowanie odpowiednich planów i procedur oraz nie zapewnienie warunków do odpowiedniej koordynacji działań, może obniżać skuteczność działań służb odpowiedzialnych za ochronę ludności, zwłaszcza w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej.

Należy uznać, iż Wójt Gminy Kolno nie jest przygotowany do skutecznej realizacji zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

Komisja skarg, wniosków i petycji jednogłośnie uznała, że Wójt Gminy Kolno nie dopełnił ustawowego obowiązku, o którym mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, mimo dwukrotnego upomnienia.

Na podstawie ustalonego stanu prawnego i faktycznego Rada Gminy Kolno uznała skargę za zasadną. Skarga została wpisana do rejestru skarg pod pozycją Nr 1/2022.