

Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026

Zespół autorski:

dr hab. Wojciech Dziemianowicz

Izabella Jurkiewicz

Łukasz Komorowski

Jakub Tarnacki

Warszawa, grudzień 2016

Spis treści:

1. PODSTAWY PRAWNE	3
2. PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	4
3. NAJWAŻNIEJSZE USTALENIA WYNIKAJĄCE Z PRZEPROWADZONEJ STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	5
3.1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	5
3.2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW: REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA ORAZ WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA.....	6
3.3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH	9
3.4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	10
4. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI STRATEGII	11
5. UZASADNIENIE WYBORU WERSJI PRZYJĘTEGO DOKUMENTU	12

1. PODSTAWY PRAWNE

Obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 wynika z zapisów *Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko*¹. Procedura ta jest jednocześnie uwarunkowana postanowieniami zawartymi w *Dyrektywie 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko*².

W myśl ustawy OOS projekty polityk, strategii lub programów wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, obejmującej:

- ❖ sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko, z zawartością uzgodnioną z organami opiniującymi,
- ❖ uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- ❖ zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z artykułem 43 ustawy OOS, podmiot opracowujący strategię rozwoju gminy podaje do publicznej wiadomości informacje z uzasadnieniem (art. 42):

- ❖ w jaki sposób wzięte zostały pod uwagę wnioski w wyniku udziału społeczeństwa,
- ❖ w jakim zakresie wnioski i uwagi te zostały uwzględnione,

oraz informacje podsumowujące, uszczegółowione w artykule 55:

- ❖ ustalenie zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- ❖ opinie właściwych organów,
- ❖ zgłoszone uwagi i wnioski wynikające z udziału społeczeństwa,
- ❖ wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
- ❖ propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji założeń dokumentu.

Organami właściwymi opiniującymi są w przypadku *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026* Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie. Strategia będąca przedmiotem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko została opracowana zgodnie z wymogami ustawy OOS.

¹ Dz.U. 2008 nr 199 poz. 1227; zwana dalej ustawą OOS.

² Dz. Urz. WE L 197z 21.07.2001.

2. PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Zakres i stopień szczegółowości informacji zawartych w Prognozie oddziaływania na środowisko uzgodniony został z:

- ❖ Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie (Pismo z dnia 17 października 2016 roku, o znaku: WOOŚ.411.129.2016.MT). W opinii organu, uzgodniony zakres dokumentu jest zgodny z wymaganiami art. 51 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353 zm.).
- ❖ Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym (Pismo z dnia 10 listopada 2016 roku, o znaku ZNS.9022.2.91.2016.W). Organ stwierdził brak konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*.

Przeprowadzono *Prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*, mającą na celu określenie potencjalnego oddziaływania wpływu realizacji Strategii na poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego.

Uzyskano opinie dotyczące projektu *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*:

- ❖ Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie (pismo z dnia 25 listopada 2016 roku, o znaku: WOOŚ.410.159.2016.MT).
- ❖ Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismo z dnia 15 grudnia 2016 roku, o znaku: ZNS.9022.2.165.2016.W)

Przeprowadzono konsultacje społeczne, w ramach których *projekt Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026* oraz *Prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026* udostępniono do wglądu mieszkańcom gminy:

- ❖ w Urzędzie Gminy Kolno,
- ❖ w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce *konsultacje społeczne* oraz przygotowanym w tym celu folderze *Strategia Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*³.

Umożliwiono składanie uwag i wniosków w następujących formach:

- ❖ pisemnej w sekretariacie Urzędu Gminy Kolno,
- ❖ ustnie do protokołu,
- ❖ za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-mail).

Oprócz powyższych możliwości opiniowania dokumentów przeprowadzono też spotkanie konsultacyjne (14 grudnia 2016 r.), podczas którego przedstawiono najważniejsze założenia obu dokumentów oraz zebrano opinię i uwagi uczestników spotkania na ich temat.

³ Pod adresem internetowym:

http://bipkolno.sprint.com.pl/article/konsultacje_spooleczne/strategia_rozwoju_gminy_kolno_na_lata_20162026/index.php/id_item_tre/e/69e05ba2f95b2822bb506d2f9f99e570

3. NAJWAŻNIEJSZE USTALENIA WYNIKAJĄCE Z PRZEPROWADZONEJ STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

3.1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

W prognozie oddziaływania na środowisko *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026* wykazano, że zawarte w Strategii cele strategiczne oraz kierunki działań wykazują zbieżność z dokumentami międzynarodowymi, wspólnotowymi, krajowymi, wojewódzkimi, jak również lokalnymi. Co więcej, w Strategii zidentyfikowano problemy i proponowane rozwiązania zawarte w dokumentach, aktach prawnych i konwencjach międzynarodowych, wspólnotowych i krajowych.

W kolejnym kroku analizowano obecny stan środowiska, w podziale na jego poszczególne komponenty, co pozwoliło na uzyskanie pełnego obrazu, w tym problemów środowiska i zagrożeń wynikających z realizacji założeń Strategii. Stan środowiska oceniony został jako prawidłowy, nieodbiegający od normy wojewódzkiej i powiatowej, a w przypadku niektórych komponentów – relatywnie lepszy niż w otoczeniu. W toku prac nad prognozą zidentyfikowano również główne problemy środowiskowe w gminie Kolno, m.in. niedorozwiniętą infrastrukturę techniczną w zakresie gospodarki wodno-ściekowej. Ustalono również, że zaniechanie realizacji Strategii, oprócz korzyści wynikających z niewystąpienia krótkoterminowych negatywnych oddziaływań na etapie prac inwestycyjnych, spowodowałoby negatywne skutki dla społeczeństwa oraz środowiska przyrodniczego. Część zapisów Strategii ma bowiem na celu działania proekologiczne. Nie stwierdzono również potencjalnych oddziaływań transgranicznych.

Identyfikacja stanu obecnego środowiska (w tym problemów oraz zagrożeń) pozwoliła na dokonanie oceny oddziaływania realizacji poszczególnych kierunków Strategii na:

- ❖ różnorodność biologiczną,
- ❖ ludzi,
- ❖ zwierzęta,
- ❖ rośliny,
- ❖ wodę,
- ❖ powietrze i klimat,
- ❖ powierzchnię ziemi,
- ❖ krajobraz,
- ❖ zasoby naturalne,
- ❖ zabytki,
- ❖ dobra materialne.

Realizacja żadnego z zapisów Strategii nie wywrze negatywnych skutków dla środowiska w zakresie powyższych komponentów. Potencjalne oddziaływania negatywne będą miały charakter krótkoterminowy, wynikający z przedsięwzięć infrastrukturalnych koniecznych do przeprowadzenia na terenie gminy.

Część z założeń dokumentu potencjalnie przyczyni się do polepszenia jego stanu, przede wszystkim w zakresie:

- ❖ jakości życia ludzi,
- ❖ jakości wód powierzchniowych i podziemnych,
- ❖ zabytków i dóbr materialnych.

Ogólny charakter dokumentu jakim jest strategia rozwoju lokalnego, nie pozwala na dokonanie szczegółowej i pełnej oceny jej oddziaływania. Dopiero na etapie realizacji poszczególnych przedsięwzięć, znając ich zakres, lokalizację i szczegółową charakterystykę, należy dokonywać ocen oddziaływania na przyrodę. Z tego też względu nie zdecydowano się na przedstawienie rozwiązań alternatywnych do zaproponowanych.

Mimo braku oddziaływań negatywnych, zgodnie z zasadą zapobiegania oraz minimalizacji negatywnego oddziaływania na środowisko, zaproponowano szereg rekomendacji dla każdego celu strategicznego, służących przyszłym inwestycjom, wynikającym wprost z zapisów Strategii. Niemniej jednak, zapisy Strategii, mimo ogólnego charakteru, nie doprowadzą do wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, a ich należyta realizacja może przyczynić się do polepszenia jego stanu.

3.2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW: REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA ORAZ WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA

Na podstawie art. 57 oraz 58 ustawy OOS, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2016* został zaopiniowany przez:

- ❖ Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie (znak pisma: WOOŚ.410.159.2016.MT),
- ❖ Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie (znak pisma: ZNS.9022.2.165.2016.W)

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie w swojej opinii uznaje projekt Strategii za spełniający kryteria formalne oraz merytoryczne, w szczególności w wyniku diagnozy obecnej sytuacji społeczno-gospodarczej gminy, wykorzystania narzędzi analiz (np. SWOT) oraz zaproponowanego monitoringu realizacji jej postanowień.

Kryteria formalne, w opinii powyższego organu, wypełnia również *Prognoza oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*. Zauważono również, że obok instrumentów strategicznych, szczególne znaczenie dla ochrony środowiska i jej walorów mają miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, w których decyduje się o przeznaczeniu konkretnych terenów gminy na określone cele i funkcje. Podkreślono jednocześnie ogólny charakter dokumentów strategicznych uniemożliwiający dokonania pełnej oceny oddziaływania na środowisko. Ważne w tym aspekcie będą procedury oddziaływania na środowisko konkretnych inwestycji realizowanych zgodnie z ogólnymi założeniami Strategii.

W ocenie Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego ustalenia Strategii oraz Prognoza oddziaływania na środowisko nie budzą zastrzeżeń, spełniając wszystkie wymagania formalne i merytoryczne. Powyższy organ nie wniósł uwag.

Spśród uwag i sugestii z ww. pisma w Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 oraz Prognozie jej oddziaływania na środowisko uwzględniono:

Lista uwag Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz zakres i sposób ich uwzględnienia (znak pisma: WOOS.410.159.2016.MT)

L.p.	Przedmiot uwagi	Uwaga	Zakres i sposób uwzględnienia uwagi
1	Strategia	W Strategii brakuje informacji na temat źródeł jej finansowania.	Uwaga uwzględniona (w ramach rozdziału 6.).
2	Strategia	Brakuje opisu przeprowadzonych konsultacji społecznych; wskazano jedynie, że narzędziem konsultacji były ankiety. Uspołecznienie Strategii i partycypacja społeczna jest wyjątkowo istotna przy opracowywaniu tego rodzaju dokumentów.	Uwaga uwzględniona. Konsultacje społeczne przebiegały równoległe z procesem opiniowania SOOŚ. Informacje o przebiegu konsultacji znajdują się w końcowej wersji dokumentu strategicznego oraz w niniejszym podsumowaniu, które stanowi załącznik do Strategii.
3	Strategia	W punkcie 2.3 jako kierunek działań uwzględniono ochronę walorów przyrodniczych, co stanowi tylko jeden element środowiska jako całości. Mając na uwadze, że w punkcie tym odniesiono się do gospodarki odpadami, rozwoju odnawialnych źródeł energii, które bezpośrednio nie dotyczą walorów przyrodniczych, w ocenie tutejszego organu tytuł należy zredagować w sposób, który uwzględni wszystkie aspekty środowiskowe.	Uwaga częściowo uwzględniona. Przeformułowano tytuł i zapis kierunku 2.3. Dodatkowe wyjaśnienie – zagadnienia związane z ochroną walorów przyrodniczych znajdują się we wszystkich wyznaczonych celach. Troska o środowisko nie została wyróżniona jako cel nadrzędny, jest bowiem ściśle powiązana z wyznaczonymi kierunkami działań i w ramach nich będzie realizowana. Przypisanie kierunku Ochrona i poprawa stanu środowiska naturalnego do celu II nie świadczy o tym, że troska o środowisko potrzebna jest tylko w kontekście rozwoju turystyki. Jest jednak niezwykle istotnym elementem, który w dużym stopniu determinuje rozwój tego sektora w gminie. Jednocześnie konkretne działania i projekty będą zawierane w realizujących Strategię dokumentach programowych gminy, a przede wszystkim w obecnie aktualizowanym Programie Ochrony Środowiska.
4	Strategia	Przyjęte kierunki działań sformułowano w sposób bardzo ogólny, nie wskazując żadnych bardziej skonkretyzowanych zadań i działań, służących realizacji przyjętych celów, np. rozwój i poprawa infrastruktury wodnokanalizacyjnej, technicznej, energetycznej, drogowej (sprzyjająca ograniczeniu np. hałasu komunikacyjnego), tworzenie planów zagospodarowania przestrzennego terenów inwestycyjnych, budowa energooszczędnego oświetlenia ulicznego, poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej, polepszenie standardu nawierzchni dróg, ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza w budynkach indywidualnych i publicznych, promocja i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii (tym samym redukcja emisji gazów cieplarnianych).	Uwaga częściowo uwzględniona. Przy części wyznaczonych kierunków, wskazano przykłady działań, które mogą być podejmowane. Zadaniem Strategii jest jednak przede wszystkim wyznaczenie celów i kierunków rozwoju gminy. Konkretne projekty będą natomiast zawierane w realizujących Strategię dokumentach planistycznych i programowych gminy.
5	Strategia	Proponuje się, aby wzmocnić akcent i np. ukierunkować cele na poprawę stanu środowiska naturalnego, troskę o środowisko naturalne i ograniczenie niskiej emisji, ochronę klimatu i krajobrazu, ochronę bioróżnorodności, gospodarkę bezodpadową. Są to nowe wyzwania w dziedzinie ochrony środowiska, które zgodnie z zaleceniami	Uwaga częściowo uwzględniona. W ramach celu 2.3. wskazano przykłady działań, które mogą być podejmowane. Wszystkie wyznaczone cele uwzględniają aspekty środowiskowe i walory przyrodnicze gminy. Zapisy uszczegóławiające działania z

		powinny być uwzględniane w polityce rozwoju gmin.	zakresu ochrony środowiska znajdować się będą w realizujących Strategię dokumentach programowych, a przede wszystkim w obecnie aktualizowanym Programie Ochrony Środowiska.
6	Strategia	Wśród celów operacyjnych/kierunków działań byłoby wskazane uwzględnić: ochronę przed powodzią i deficytem wody oraz zmianami klimatycznymi. Zgodnie z sugestiami Ministerstwa Środowiska, w dokumentach programowych (np. w strategiach oraz innych o podobnym charakterze), powinny znaleźć się również te zagadnienia.	Uwaga częściowo uwzględniona. W opisie wskazano ochronę przed zmianami klimatycznymi, jako przykład działania, które może być realizowane w ramach kierunku 2.3.
7	Strategia	Cel strategiczny kreowanie zrównoważonej i przyjaznej przestrzeni byłoby wskazane połączyć z planowaniem przestrzennym w gminie, wskazując np. na działania skonkretyzowane: opracowywanie mpzp dla terenów inwestycyjnych z uwzględnieniem bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę oraz ich chłonności inwestycyjne. W strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju największy nacisk położony został na integrację dokumentów ze sfery planistycznej i strategicznej oraz implementację zapisów Krajowej Konwencji Krajobrazowej.	Uwaga częściowo uwzględniono. W celu IV podkreślono wagę polityki przestrzennej gminy. Nie wskazano jednak skonkretyzowanych zadań. Strategia nie definiuje konkretnej listy działań do realizacji.
8	Strategia	Kierunek działań o nazwie: rozbudowa infrastruktury technicznej wskazane byłoby połączyć z infrastrukturą służącą ochronie środowiska, przyjmując jako cel priorytetowy skanalizowanie gminy.	Uwaga nieuwzględniona. W wyznaczonym kierunku podkreślono wielowymiarowe znaczenie rozbudowy infrastruktury (w tym skanalizowania gminy) m.in. dla jakości życia mieszkańców, atrakcyjności turystycznej gminy i ochrony środowiska .
9	Prognoza	w Prognozie na stronie 12 wymieniono Program ochrony środowiska, który nie stanowi już projektu, ponieważ ww. dokument, tj. Program ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku został przyjęty Uchwałą Sejmiku XIX/445/16 z 30 sierpnia tego roku); w rozdziale 9 na stronie 50, poz. 19 należy również przywołać aktualny dokument (tj. cytowany wyżej).	Uwaga uwzględniona (poprawiono zapis).
10	Prognoza	Brakuje odniesienia do najbardziej znaczącego dokumentu, tj. Programu ochrony środowiska, który organ wykonawczy gminy, jest zobowiązany wykonać na podstawie art. 17 ust. 1 Ustawy Prawo ochrony środowiska i aktualizować (został on jedynie wymieniony z nazwy), uwzględniając również cele zawarte w strategii, programie rewitalizacji, planie gospodarki niskoemisyjnej, projekcie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.	Gmina nie posiada aktualnego POŚ, do którego należy się odwołać. Dokument jest w fazie aktualizacji.
11	Prognoza	Rozwój infrastruktury drogowej (kierunek działań 4.2) powinien być zgodny z „Planem rozwoju sieci drogowej dróg wojewódzkich województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2012-2020 z perspektywą do roku 2030” (dokument opracowany przez Zarządu Dróg Wojewódzkich w Olsztynie) oraz Planem zagospodarowania przestrzennego województwa warmińsko-mazurskiego, przyjętym Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr VII/164115 z dnia 27 maja 2015 roku.	Uwaga uwzględniona (w ramach podrozdziału 1.3). Zapisy kierunku działania 4.2. wpisują się w przyjętą na szczeblu regionalnym politykę transportową oraz przestrzenną w zakresie transportu.
12	Prognoza	Rozdział 3.4.3 Prognozy ograniczono do wymienienia nazw form ochrony (ewentualnie celów i przedmiotów ochrony), o których mowa w art. 6 ustawy o ochronie przyrody; wymienić należy	Uwaga częściowo uwzględniona. Wymienione zostały wszystkie formy ochrony przyrody znajdujące się na obszarze gminy. Podane zostały oznaczenia dzienników urzędowych,

		wszystkie zakazy, jakie ustanowiono w stosunku do tych form; powyższe informacje mają zasadnicze znaczenie dla projektowanych inwestycji, potencjalnych inwestorów, przedsiębiorców, a przede wszystkich opracowywanych dokumentów planistycznych (studium, mpzp), ponieważ wpływają bezpośrednio na możliwości i warunki realizacji wszelkich przedsięwzięć na tych terenach; w tym zakresie niezbędne jest uzupełnić odpowiedni rozdział Prognozy (tj. rozdział 3.4.3). Rozdział powyższy należy uzupełnić w zakresie aktów powołujących daną formę.	zawierających akty prawne dotyczące utworzenia, ustanowienia lub wyznaczenia danej formy oraz miejsce publikacji tych aktów.
13	Prognoza	Wymienione powyżej rozdziały, w zakresie dotyczącym ochrony przyrody, wskazane byłoby uzupełnić: - o ochronę gatunkową: omawiając zagadnienie ochrony gatunkowej, oprócz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. ochronie przyrody (Dz. U., z 2015,poz.1651zezm.), należałoby wskazać rozporządzenia wykonawcze, w szczególności : - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U, z 2014 r., poz. 1 348), - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej roślin (Dz. U. z2014 r., poz. 1409), - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej grzybów (Dz. U. z2014l., poz.la08).	Uwaga uwzględniona (zapis dodany)
14	Strategia	Uwzględnić podnoszenie świadomości ekologicznej wskazując wprost na prowadzenie działań edukacyjnych (podobnie jak w Poś); edukacją ekologiczną należy objąć mieszkańców i przedsiębiorców oraz inne podmioty i jednostki; w procesie edukacji proponuje się uwzględnić kwestie dotyczące ochrony różnorodności biologicznej, sposobów i metod ograniczenia niskiej emisji, sposobów prawidłowego postępowania z odpadami, w tym selektywną zbiórką u źródła: zagadnienie ekoedukacji dotyczy w takim samym stopniu społeczeństwo, jak również przedsiębiorców, którzy w ramach Strategii, będą realizować projekty (będące również przedsięwzięciami w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska). W działaniach tych warto byłoby również zwrócić uwagę na wdrażanie systemów zarządzania środowiskiem (w tym EMAS) oraz koncepcji społecznej odpowiedzialność biznesu (przedsiębiorstw) CSE, według której przedsiębiorstwa na etapie budowania strategii swojego rozwoju, dobrowolnie uwzględniają interesy społeczne i ochronę środowisk.	Uwaga częściowo uwzględniona. W istniejących zapisach o działaniach edukacyjnych (w ramach celu 2.3) uwzględniono wszystkich mieszkańców gminy, ze szczególnym wyróżnieniem ludzi młodych, uczących się.

3.3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Na mocy uchwały Rady Gminy Kolno z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko⁴ oraz

⁴ O numerze XXI/131/2016.

zarządzenia Wójta Gminy Kolno z dnia 6 grudnia 2016 roku w sprawie możliwości udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko⁵, umożliwiono mieszkańcom gminy Kolno zapoznanie się z zapisami powyższych dokumentów oraz wymaganych przepisami załączników i stanowisk innych organów.

Konsultacje społeczne trwały 21 dni – od 7 grudnia 2016 roku do 28 grudnia 2016 roku. W ich ramach, do wglądu wyłożono powyższe dokumenty wraz z załącznikami:

- ❖ w Urzędzie Gminy Kolno,
- ❖ w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce *konsultacje społeczne* oraz przygotowanym w tym celu folderze *Strategia Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026*⁶.

Umożliwiono składanie uwag i wniosków w następujących formach:

- ❖ pisemnej w sekretariacie Urzędu Gminy Kolno,
- ❖ ustnie do protokołu,
- ❖ za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-mail).

We wskazanym terminie nie wniesiono uwag i wniosków do konsultowanych dokumentów.

W ramach udziału społeczeństwa przeprowadzono jedno spotkanie konsultacyjne, tj. dnia 14 grudnia 2016 roku w Gminnym Ośrodku Kultury w Kolnie. W trakcie spotkania zaprezentowano najważniejsze zapisy projektowanej Strategii oraz Prognozy oddziaływania na środowisko, będące punktem wyjścia do wymiany opinii, sugestii oraz uwag uczestników.

W trakcie spotkania dyskutowano m.in. kwestie związane z potrzebami i celami rozwojowymi gminy, a sugestie i wnioski poruszone podczas spotkania uwzględniono w ostatecznej wersji Strategii.

3.4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Mimo dosyć bliskiego położenia gminy Kolno od granicy państwowej, w toku oceny oddziaływania realizacji założeń Strategii na poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego stwierdzono brak możliwości wystąpienia oddziaływań o charakterze transgranicznym. Nie zaszła więc potrzeba przeprowadzenia postępowania w sprawie oddziaływania transgranicznego. Przeprowadzenia tejsze oceny nie wymagały też organy opiniujące: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie.

⁵ O numerze 84/2016.

⁶ Pod adresem internetowym: http://bip-kolno.sprint.com.pl/article/konsultacje_spoeczne/strategia_rozwoju_gminy_kolno_na_lata_20162026/index.php/id_item_tree/69e05ba2f95b2822bb506d2f9f99e570

4. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI STRATEGII

Monitorowanie *Strategii Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026* odbywało się będzie z częstotliwością wynoszącą 2 lata. Będzie ono procesem składającym się z trzech etapów:

- sprawozdawczości z realizacji zawartych w dokumencie kierunków działań i podejmowanych w ich zakresie przedsięwzięć,
- analizy wskaźnikowej, obrazującej poziom zbieżności pomiędzy podejmowanymi w ramach Strategii działaniami a poziomem rozwoju gminy.
- wnioskowania z dwóch w/w etapów.

Monitoring składa się z 11 wskaźników. 10 z nich opiera się na danych dostępnych w statystyce publicznej, co usprawnia działanie systemu wdrażania Strategii w gminie, jeden wskaźnik pozyskiwany jest poprzez prowadzenie badań własnych.

Spośród użytych do monitorowania Strategii wskaźników 2 dotyczą bezpośrednio problematyki ochrony środowiska. Są to: **odpady komunalne zmieszane z gospodarstw domowych na 1 mieszkańca** (wskaźnik drugi celu nr II) oraz **udział osób korzystających z infrastruktury technicznej – wodociągi, kanalizacja, oczyszczalnie** (wskaźnik pierwszy celu nr IV).

5. UZASADNIENIE WYBORU WERSJI PRZYJĘTEGO DOKUMENTU

Strategia Rozwoju Gminy Kolno na lata 2016-2026, zgodnie z art. 4 *Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*⁷, jest najważniejszym dokumentem strategicznym w gminie, pozwalającym na realizację polityki rozwoju lokalnego. Sporządzenie Strategii wynikało z potrzeb społeczno-gospodarczych mieszkańców gminy oraz konieczności sprostania politykom sformułowanym na szczeblu regionalnym, krajowym oraz wspólnotowym.

Przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko składała się m.in. z etapu opiniowania przez uprawnione organy oraz wnioskowania i składania uwag przez społeczność. Rekomenduje się przyjęcie dokumentu w wersji uzgodnionej w trakcie konsultacji społecznych oraz uwzględniającej część uwag Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Obecne postanowienia Strategii w pełnym zakresie uwzględniają zasady rozwoju zrównoważonego oraz służą ochronie środowiska. Wdrażanie Strategii w najbliższych 10 latach odbywało się będzie w harmonii z nimi, co pozwoli na realizację polityki rozwoju, integrującej wszystkie aspekty funkcjonowania gminy. Należy zatem podkreślić, że realizacja założeń dokumentu nie przyniesie znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko, a w szczególności na obszary chronione położone w gminie Kolno.

⁷ Dz.U. 2006 nr 227 poz. 1658.