



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 26 lutego 2020 r.

PN.4131. 82 .2020

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XIX/87/2020 Rady Gminy Kolno** z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVI/67/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kolno, w części dotyczącej: § 1 ust. 1 pkt 1-5.

### UZASADNIENIE

Rada Gminy Kolno, na sesji w dniu 7 lutego 2020 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 lutego 2020 r.

Wyżej wymienioną uchwałą wprowadzono zmiany w uchwale Nr XVI/67/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kolno.

Na mocy § 1 ust. 1 pkt 1-5 kwestionowanej uchwały, Rada Gminy postanowiła o uchyleniu przepisów załącznika do zmienianej uchwały - § 8 ust. 1 pkt 1, § 8 ust. 3, § 11 ust. 2 oraz § 12 ust. 4. Tymczasem, rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 7 stycznia 2020 r., znak: PN.4131.13.2020 organ nadzoru stwierdził nieważność § 8 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, § 11 ust. 2 oraz § 12 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XVI/67/2019 Rady Gminy Kolno z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kolno

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Rada Gminy Kolno nie wniosła skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego, wobec czego stało się ono prawomocne. Skutkiem tego z obrotu prawnego zostały wyeliminowane kwestionowane w rozstrzygnięciu przepisy załącznika do zmienianej uchwały. Tym samym, kwestionowaną uchwałą z dnia 7 lutego 2020 r. Rada Gminy Kolno uchyliła przepisy wyeliminowane z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody. Działanie takie, zdaniem organu nadzoru musi zostać uznane za naruszenie podstawowych zasad systemu prawnego, wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji, tj. zasady poprawnej legislacji oraz działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa.

W obliczu powyższego, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę bez podstawy prawnej, ponieważ nie przysługuje jej kompetencja do uchylenia przepisów, co do bytu których wypowiedział się przewidziany ustawowo inny organ. W tym miejscu należy wskazać, iż w kwestii uchylania przepisów, których nieważność stwierdził wcześniej organ

nadzoru, wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 września 2009 r. sygn. akt: II SA/Wr 325/09 zauważając, że „stwierdzenie nieważności zawsze wskazuje, że akt został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, obarczającym go od dnia jego podjęcia - z mocą ex tunc, zaś uchylenie przepisów na skutek wydania innego aktu oznacza wyeliminowanie ich z obrotu prawnego ze skutkiem od daty wejścia w życie aktu derogującego, czyli ze skutkiem ex nunc”. Jak wynika z powyższego skutki prawne uchylenia aktu i stwierdzenia jego nieważności są odmienne, a zatem postanowienia derogujące regulacje, których nieważność stwierdzono, nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Zastosowane przez Radę Gminy Kolno rozwiązanie, w ocenie organu nadzoru nie może być również uznane za zabieg porządkujący. Utrzymanie w mocy kwestionowanych postanowień wywołałoby bowiem swoistą niepewność dla adresatów norm prawnych tam zawartych, od kiedy te postanowienia nie wywołują skutków prawnych: od chwili ustanowienia czy uchylenia. Wojewódzki Sąd Administracyjny, w wyżej powołanym wyroku trafnie stwierdził, iż ....” niepewność w zakresie obowiązywania prawa w demokratycznym państwie prawa jest niedopuszczalna. Lokalny prawodawca tworząc regulacje normatywne powinien to czynić, w taki sposób, aby podmiot objęty zakresem zastosowania nie pozostawał w niepewności odnośnie jego skutków prawnych”.

W związku z tym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kolno
2. Wójt Gminy Kolno

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chycki*