

**UCHWAŁA NR XVI/74/2019  
Rady Gminy Kolno  
z dnia 28 listopada 2019 r.**

**w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Kolno**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 t.j. z dnia 2019.03.15), art. 8 ust. 2, art. 36 ust. 3 i art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U.2019.1282 t.j. z dnia 2019.07.11) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U.2018.936 z dnia 2018.05.17)

**Rada Gminy Kolno uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Ustala się wynagrodzenie miesięczne Wójta Gminy Kolno w następującej wysokości:

1. wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 3.400 zł. (słownie: trzy tysiące czterysta złotych),
2. dodatek funkcyjny w wysokości 100 zł. (słownie: sto złotych),
3. dodatek stażowy (od 5 do 20% wynagrodzenia zasadniczego) w wysokości 0 zł. (słownie: zero złotych),
4. dodatek specjalny (od 20 % do 40 % łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w wysokości 700 zł. (słownie: siedemset złotych)

Razem: 4.200 zł. (słownie: cztery tysiące dwieście złotych)

**§ 2**

Traci moc uchwała Nr II/8/2018 Rady Gminy Kolno z dnia 30 listopada 2018 roku w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Kolno.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kolno.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 roku.

Przewodniczący Rady Gminy



Paweł Ziółkowski

## Uzasadnienie

Zasady wynagradzania pracowników samorządowych, w tym wójta określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U.2018.936 z dnia 2018.05.17). Kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru określa załącznik nr 1 do w/w rozporządzenia. Zgodnie z tabelą I B w nim zawartą, wynagrodzenie zasadnicze na stanowisku wójta w gminach do 15 tysięcy mieszkańców mieści się w przedziale od 3.400 do 4.700 złotych. Z kolei maksymalny poziom dodatku funkcyjnego nie może przekroczyć kwoty 1.900 złotych.

W myśl § 6 przedmiotowego rozporządzenia, dodatek specjalny dla wójta, przysługuje w kwocie wynoszącej co najmniej 20% i nieprzekraczającej 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U.2019.1282 t.j. z dnia 2019.07.11) dodatek za wieloletnią pracę przysługuje po 5 latach pracy w wysokości wynoszącej 5% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Dodatek ten wzrasta o 1% za każdy dalszy rok pracy aż do osiągnięcia 20% miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego. Natomiast na podstawie art. 36 ust. 3 wyżej cytowanej ustawy Wójtowi przysługuje dodatek specjalny.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 t.j. z dnia 2019.03.15) do zakresu właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta. Rada gminy decyzję w tym zakresie podejmuje w formie uchwały – jak to przewiduje art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U.2019.1282 t.j. z dnia 2019.07.11).

Utrwalone orzecznictwo sądów uprawnia radę gminy również do obniżenia wynagrodzenia wójta w trakcie sprawowania przez niego mandatu. Przemawia za tym chociażby wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 marca 2010 roku o sygnaturze akt II OSK 14/10 oraz wyrok Sądu Najwyższego z dnia 3 września 2008 roku o sygnaturze akt I PK 24/08.

Przyczyną obniżenia wynagrodzenia Wójta Gminy Kolno jest fakt, iż Wymieniony nie wywiązuje się z zadań na niego nałożonych, ani nie wypełnia podstawowych i szczegółowych obowiązków pracownika samorządowego – które wynikają z przepisów prawa, w szczególności z ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506 t.j. z dnia 2019.03.15) oraz ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz.U.2019.1282 t.j. z dnia 2019.07.11). Szczegółowe motywy, jakimi kierowała się Rada Gminy przy podjęciu uchwały zostały opisane poniżej.

### I.

#### *Nie wykonywanie zadań wójta*

Wójt nie opracowuje programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że Wójt ponosi odpowiedzialność za nieotrzymanie dofinansowania na termomodernizację budynku po byłej szkole „czerwonej” z przeznaczeniem na przedszkole, które opiewało na kwotę około 600.000 złotych. Przyczyną tego jest nieodpowiedni nadzór nad pracownikami Gminy. Sekretarz Gminy postanowił dezaktywować ówczesne adresy e-mail i stworzył nowe, bez wypełnienia obowiązku powiadomienia o tym fakcie kontrahentów i innych urzędów. Wskutek tego, nie został odebrany e-mail z Urzędu Marszałkowskiego, w którym wezwano Gminę do uzupełnienia wniosku o dofinansowanie. Dotyczył on niedopełnienia warunków formalnych, które z pewnością zostałyby uzupełnione w terminie. Wskutek tego, Gmina

była zmuszona z własnego budżetu uiścić kwotę około 50.000 złotych z przeznaczeniem na ten projekt. Oddanie nowego przedszkola do użytku finalnie nie nastąpiło.

Podobna sytuacja miała miejsce ze staraniami o uzyskanie dofinansowania na plac zabaw z LGD oraz z programem Otwarte Sfery Aktywności (OSA). W tym przypadku również Wójt nie sprawował właściwego nadzoru nad pracami Urzędu Gminy. Wnioski o dofinansowanie były niewłaściwie sporządzone, a gmina Kolno została pozbawiona dofinansowania. Koszty wymienionych projektów zostały pokryte z budżetu gminy.

Jako niegospodarność wskazuje się zakup wyeksploatowanych zabawek dla miejscowości Wysoka Dąbrowa, które od około 6 miesięcy są nieużywane.

Wskazać należy, że również nie został złożony w terminie wniosek do wojewody na dofinansowanie PKS. Wobec tego, gmina Kolno została pozbawiona możliwości przywrócenia lokalnych przewozów autobusowych. Nie bez znaczenia jest fakt, iż przywrócenie tych usług znacznie ułatwiłoby życie mieszkańcom Gminy.

W tym miejscu wskazać również należy, że Wójt nie zrealizował zatwierdzonych projektów na wodociągi i kanalizację, które zostały już rozpoczęte przez poprzednika. Mowa o instalacjach prowadzących do miejscowości Kabiny, Lutry i Górowo. Wiąże się to poniesieniem nakładów na te projekty, również tych finansowych – które de facto nie owocują. Ponad to nie ma żadnej woli, by powyższe projekty realizować, co ma swoje odzwierciedlenie w projekcie budżetu na 2020 rok.

Dodać należy, że Wójt Gminy Kolna nie określił sposobu wykonania uchwały dotyczącej aktualizacji projektu na drogę w Tejstymach. Projekt ten opiewa na kwotę 2.500 złotych i w dalszym nie jest realizowany.

Kolejnym zarzutem stawianym Wójtowi jest niegospodarność, która przejawia się w utrzymaniu przez pierwsze trzy miesiące kadencji stanowisk dla dwóch sekretarzy gminy. Sytuację tę należy postrzegać jako sztuczne tworzenie stanowisk. Co więcej, budżet gminy był niezasadnie dwukrotnie obciążony kosztami zbędnego utrzymania dwóch tych samych etatów.

Odnośnie budżetu Gminy wskazać należy, że Wójt proponuje zakup nowego samochodu strażackiego kosztem stworzenia przedszkola, które umożliwiłoby aktywizację zawodową rodziców i godne warunki do nauki dzieciom w wieku przedszkolnym.

## II.

### *Niewypełnianie podstawowych i szczegółowych obowiązków pracownika samorządowego*

W pierwszej kolejności stwierdzić należy, że Wójt nie przestrzega przepisów prawa. W tym zakresie wskazać należy, że Wójt dążył do podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie określenia zasad pomocy w czasie suszy przy dowożeniu wody przez Straż Pożarną – co nie ma podstawy prawnej i odnosi się do zarządzania kryzysowego. Dopuszczenie to takiej sytuacji, wiązałoby się z poniesieniem przez Gminę nieuzasadnionych kosztów zakupu pojemników na wodę przemysłową, ich wydzierżawienia oraz ustalenia zasad dowożenia i rozliczania się z tej usługi. Przez co doszłoby dodatkowo do niewłaściwego gospodarowania mieniem komunalnym.

Mało tego, Wójt dopuścił się dowożenia wody przemysłowej samochodem strażackim przez cały rok, bez pobierania jakichkolwiek opłat za wodę i za akcję strażacką. Wobec tego, Wójt narusza przepisy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, jak również ustawy z dnia 07 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U.2019.1437 t.j. z dnia 2019.08.01).

Istotnym jest, że Wójt nie przestrzega regulaminu Urzędu, ani też nie zachowuje norm prawem przewidzianych. Wymieniony w piśmie z dnia 25 lutego 2019 roku przyznał, że „(...)Pośpiech, roztargnienie, nieumiejętność właściwego doboru klucza do szafy z pliku kluczy jakie są w dyspozycji, i pewien nieporządek jaki mogłem po sobie pozostawić, mogły być przyczyną

*zepsucia zamka w szafie z dokumentacją i pozostawienie jej niezamkniętej do następnego dnia, do czasu kiedy tym problemem będzie się mógł zająć się konserwator (...)*". Zachowanie to mogło być przyczyną ujawnienia dokumentów i ich wykorzystania przez nieuprawnioną do tego osobę.

Urząd Gminy jak każde przedsiębiorstwo posiada tajemnicę służbową. Pomimo tego, Wójt zdecydował się udostępnić gminną obsługę techniczną osobie nieupoważnionej. Istotnym jest, że osoba nieuprawniona miała dostęp nie tylko do komputera, ale również do systemów informatycznych bez nadzoru kompetentnego pracownika Urzędu Gminy. Wójt przyznał ten fakt w odpowiedzi na zapytanie: *„Swoją pracę Pan (...) rozpoczął w mojej asyście, a skończył przed godz. 17 w asyście sprzątaczkę, która to pomieszczenie sprzątała w momencie zakończenia jego pracy (...)*". Niewątpliwym jest, że osoba trudniąca się w utrzymywaniu porządku urzędu nie ma odpowiedniej wiedzy na temat obsługi technicznej. Sytuacja ta mogła być wykorzystana przez osobę nieuprawnioną. Co więcej, może ona mieć jeszcze negatywny wydźwięk, albowiem naraziła samorząd na niebezpieczeństwo utraty informacji, jak również na bezprawne ich użycie.

Wójt zachowuje się w sposób nieuprzejmy i niezyczliwy w kontaktach z podwładnymi oraz współpracownikami. Przejawem takiego zachowania jest chociażby utrudnianie ustąpienia ze stanowiska pracy przez poprzedniego sekretarza. Wójt określił tej osobie dwugodzinny termin do spakowania swoich ruchomości i opuszczenia budynku. Tym samym Wójt uniemożliwił protokolarnego zdania urzędu sekretarzowi. Co więcej, uniemożliwione zostało wdrożenie następców tych osób w bieżące sprawy urzędnicze.

Wójt posiada również ambiwalentny stosunek do mieszkańców Gminy. Wójt nie wskazał zastępczego lokalu dla stowarzyszenia „Moje miejsce Kolno”. Decyzję Wójta należy traktować jako pozbawienie członków stowarzyszenia miejsca do spotkań oraz realizacji działań na rzecz Gminy Kolno.

Wskutek postawy Wójta narodził się konflikt pomiędzy członkami Rady Gminy, a pracownikami Urzędu Gminy. Jako przykład wskazać należy sposób opisanie przez Wójta wizyty u niego czterech radnych (dwóch z Klubu Radnych i dwóch z jego własnego komitetu). Pomimo tego, że na spotkaniu były poruszone bieżące sprawy Urzędu, Wójt przekazał nieprawdziwą informację na temat tego spotkania jednemu ze swoich pracowników, który to przekazał ją osobiście członkowi Rady Gminy. Wójt powiedział wymienionemu, że radni przynieśli jemu listę pracowników Urzędów, którzy powinny być zwolnieni. Spowodowało to wysokie zaniepokojenie pracowników Urzędu oraz utratę zaufania do Rady Gminy.

Niewłaściwe bądź też nie wykonywanie przez Wójta zadań, jak również niewypełnianie przez Niego podstawowych i szczegółowych obowiązków pracownika samorządowego, uzasadniają zmianę jego wysokości wynagrodzenia. Wymienione powyżej przykłady rażącej niestaranności przy pełnieniu funkcji Wójta uzasadniają podjęcie niniejszej uchwały.

Dotychczasowe wynagrodzenie Wójta pozostaje w znacznej dysproporcji w stosunku do pozostałych stanowisk Urzędu Gminy. Jako przykład należy wskazać, że w stosunku do kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, czy też inspektora ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych, wynagrodzenie Wójta jest dwukrotnie wyższe. Z kolei w odniesieniu do inspektora ds. budownictwa i inwestycji, gospodarki komunalnej i mieszkaniowej oraz dróg gminnych, inspektora ds. zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i OSP, inspektora ds. księgowości oświaty, inspektora ds. podatków, inspektora ds. księgowości podatkowej, inspektora ds. kadr, inspektora ds. działalności gospodarczej i współpracy z organizacjami pozarządowymi, inspektora ds. zamówień publicznych, ochrony środowiska i gospodarki odpadami, podinspektora ds. rolnictwa, gospodarki i ochrony gruntów oraz ochrony środowiska, podinspektora ds. księgowości budżetowej, podinspektora ds. księgowości budżetowej, podinspektora ds. oświaty, ochrony zdrowia, kultury i sportu oraz obsługi rady, jak również księgowej, informatyka oraz młodszego referenta,

wynagrodzenie Wójta jest nawet do 3,5krotności wyższe.

Wskazać należy, że aktualne wynagrodzenie zasadnicze Wójta wynosi 4.700 złotych miesięcznie, z kolei dodatek funkcyjny opiewa na kwotę 1.900 złotych miesięcznie. Kwoty te są również niewspółmierne w odniesieniu do honorarium otrzymywanego przez poprzednika Wójta. Pomimo tego, że poprzedni Wójt posiadał 40-letnie doświadczenie na stanowisku pracownika samorządowego, pobierał on wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 4.500 złotych miesięcznie, natomiast jego dodatek funkcyjny wynosił 1.500 złotych miesięcznie.

Powyższe również stanowi powód obniżenia wynagrodzenia Wójta.

Przewodniczący Rady Gminy

Paweł Ziółkowski



11

**WYKAZ IMIENNY  
GŁOSOWANIA RADNYCH RADY GMINY KOLNO**

*Uchwały Rady Gminy Kolno w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Kolno.*

	ZA	PRZECIW	WSTRZYMUJĘ SIĘ
1. ADAMSKI BOGDAN RYSZARD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. BĄK GRZEGORZ BOGUSŁAW	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. BIALASIEWICZ JOLANTA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. CELEJ ALICJA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. CZARNETA MARCIN	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. HORZEMPA ANNA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. KAESE ANTONI PAWEŁ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. KARASIŃSKI KRZYSZTOF	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9. KRYSZYNA KRASUSKA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. KRUK JACEK KAMIL	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
11. MARCZAK MARCIN MARIUSZ	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. RYNKOWSKA ANNA MARIA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13. SĘKULSKI JAROSŁAW STANISŁAW	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14. SKOCZEŃ EDWARD	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
15. ZIÓLKOWSKI PAWEŁ	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Informuję, że „za” przyjęciem *Uchwały Rady Gminy Kolno w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Kolno* oddano...9...głosów, przeciw ...3..., wstrzymał się...1