

Olsztyn, dnia 21 września 2023 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.384.2023



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXIII/346/2023 Rady Gminy Kolno z dnia 29 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Kolno na rok szkolny 2023/2024.

UZASADNIENIE

Przedmiotowym aktem Rada Gminy Kolno ustaliła średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Kolno na rok szkolny 2023/2024.

Uchwała została doręczona w dniu 6 września 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 39a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, dalej zwanej ustawą. Zgodnie z tym przepisem, stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201).

Kwestionowaną uchwałą Rada Gminy Kolno, powołując w podstawie prawnej uchwały art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, w § 1 w pkt 1-3 uchwały ustaliła średnią cenę jednostki paliwa w gminie na rok szkolny 2023/2024 odpowiednio benzyny Pb 95, oleju napędowego oraz LPG.

Należy wskazać, że na mocy ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2089), która weszła w życie w dniu 27 października 2022 r., dokonano nowelizacji ustawy Prawo oświatowe w zakresie brzmienia art. 39a ustawy. Wskutek dokonanej nowelizacji zmianie uległy zasady zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów niepełnosprawnych oraz rodziców do szkół i placówek. Na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów rada gminy, w drodze uchwały, ustalała na każdy rok szkolny średnią cenę jednostki paliwa w gminie, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Zwrot kosztów przewozu następował na podstawie umowy zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami, a wysokość zwrotu kosztów jednorazowego przewozu wyliczana była w oparciu o wzór ustalony w art. 39a ust. 2 ustawy Prawo oświatowe. Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zwrot kosztów przewozu dokonywany jest w oparciu o ustaloną przez radę gminy stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu. Zwrot kosztów nadal następuje na podstawie umowy zawartej między wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) a rodzicami, przy czym należy zauważyć, że zgodnie z art. 3 ustawy nowelizującej, strony tej umowy zobowiązane były do dostosowania postanowień umowy do nowo obowiązujących przepisów w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, a więc do dnia 26 grudnia 2022 r.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że od dnia 27 października 2022 r. Rada Gminy Kolno nie posiada kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2023/2024, z uwagi na brak podstawy prawnej umożliwiającej podjęcie takiej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

- Przewodniczący Rady Gminy Kolno
- Wójt Gminy



Piotr Opaczewski
wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski